

๓

การเตรียมการ



บทที่ ๓ เป็นการให้ข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติเพื่อเตรียมความพร้อมของหน่วยสำหรับการปฏิบัติการเพื่อแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจาก คสชน. การปฏิบัติต่าง ๆ ตามที่ได้กล่าวถึง คือ มาตรการลดความล่าช้า, การประสานงานและการรายงาน, การเตรียมการสำหรับการปฏิบัติด้านการสนับสนุนบริการสุขภาพ, การฝึกปฏิบัติ, การประเมินผลซ้ำในด้านขีดความสามารถ และการตรวจสอบถึงความล่าช้าที่ยังคงมีอยู่ และเหตุการณ์พิเศษเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ

กล่าวเบื้องต้น (Background)

๓-๑ ในขั้นการเตรียมการ หน่วยตอบสนองเหตุต้องดำเนินการตามมาตรการลดความล่าช้าอย่างเป็นระบบ เมื่อปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวสำเร็จย่อมทำให้หน่วยมีความพร้อมที่จะรับผิดชอบต่อการกิจที่ได้รับมอบ เนื้อหาในบทนี้ได้มุ่งเน้นไปที่วิธีการตรวจสอบความต้องการ และ

การพัฒนาขีดความสามารถ เพื่อนำไปใช้ในการวางแผนสำหรับการดำเนินการตามมาตรการลดความล่อแหลม ที่มีความสำคัญเร่งด่วนสูงสุด (ดูในรูปที่ ๓-๑ สำหรับขั้นการเตรียมการซึ่งมีความสัมพันธ์กับการปฏิบัติอื่นๆ ในการปฏิบัติการเพื่อแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจาก คชนร.)

๓-๒ หน่วยตอบสนองเหตุมีการปฏิบัติการร่วมกันหลายส่วน เพื่อดำรงไว้ ซึ่งความพร้อมของหน่วย ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของวงรอบตามขั้นตอนการปฏิบัติที่ดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง มาตรการลดความล่อแหลมของหน่วยที่ดำเนินการไปพร้อมกันนั้น ได้แก่ การประเมินผล, การวางแผน, การฝึกศึกษา และการฝึกปฏิบัติ (ในผนวก ข จะได้กล่าวถึงรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการลดความล่อแหลม ซึ่งสามารถช่วยหน่วยในการเตรียมการเพื่อการปฏิบัติการ)

๓-๓ หน่วยตอบสนองเหตุควรดำเนินมาตรการต่างๆ โดยรวม เข้ากับการปฏิบัติในขั้นเตรียมการร่วมกับหน่วยที่ให้การสนับสนุนและหน่วยรับการสนับสนุน ซึ่งขอบเขตของการปฏิบัติดังกล่าว ได้แก่ การประสานงาน, การส่งกำลังบำรุง และการสนับสนุนการบริการสุขภาพ

๓-๔ การฝึกปฏิบัติเป็นเสมือนมาตรวัดของผู้บังคับบัญชา เพื่อใช้ประเมินผลเข้าถึงขีดความสามารถของหน่วยและค้นหาความล่อแหลมที่ยังมีอยู่ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติการกิจ การฝึกปฏิบัติยังเป็นโอกาสในการทดสอบแผน และทำให้แผนมีความละเอียดมากยิ่งขึ้นตามความจำเป็น เนื้อหาในบทนี้ ได้กล่าวถึงขั้นตอนการเตรียมการและการดำรงขีดความสามารถของหน่วยในการแก้ไขสถานการณ์ได้โดยต่อเนื่อง

การดำรงความต่อเนื่อง (Sustainment)

๓-๕ การวางแผนด้านการส่งกำลังบำรุงอย่างเพียงพอมีส่วนสำคัญต่อการปฏิบัติการ และจำเป็นต้องมีการวางแผนเพื่อเป็นการส่งกำลังสิ่งอุปกรณ์สิ้นเปลืองเพิ่มเติมและกำลังพลเพิ่มมากขึ้น ซึ่งทำให้การปฏิบัติการดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง

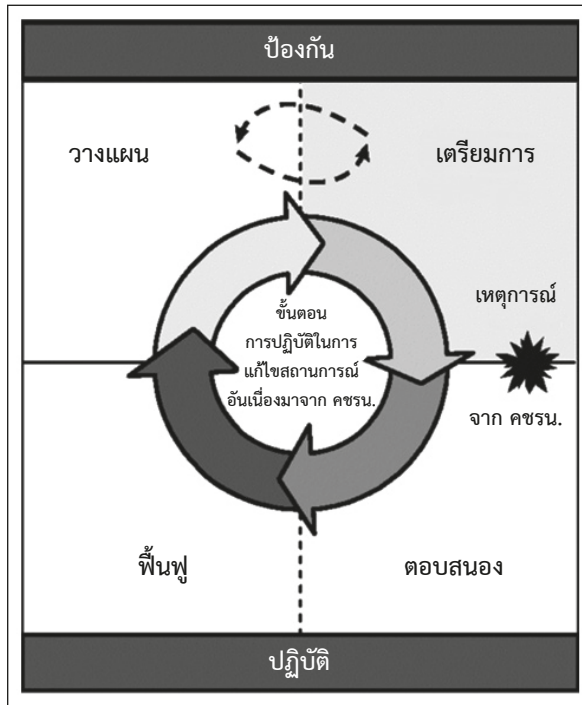
การส่งกำลังบำรุง (Logistics)

๓-๖ หน่วยตอบสนองเหตุที่มีขีดความสามารถในการส่งกำลังบำรุงในอัตราของหน่วย เพื่อสนับสนุนพันธกิจพื้นฐาน ดังต่อไปนี้

- ดำรงขีดความสามารถของหน่วยเพื่อการปฏิบัติการ
- รักษารายงานสถานภาพด้านการส่งกำลังบำรุง
- ประสานกับหน่วยให้การสนับสนุนทางการส่งกำลังบำรุง
- จัดหาและเก็บรักษายุทธโปกรณ์ของหน่วยให้เป็นไปตาม

คำแนะนำของผู้บังคับบัญชา

๓-๗ หน่วยตอบสนองเหตุมักถูกส่งเข้าวางกำลังด้วยจำนวนยุทธโปกรณ์ที่เพียงพอ และปฏิบัติการได้อย่างต่อเนื่องภายในระยะเวลาที่จำกัด เพื่อให้การปฏิบัติได้อย่างต่อเนื่องยาวนาน หน่วยที่ถูกส่งเข้าวางกำลังต้องได้รับการส่งกำลังบำรุงเพิ่มเติม และมีจำนวนกำลังพลเพิ่มมากขึ้น



รูปที่ ๓-๑ ขั้นตอนการปฏิบัติในการแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจาก คสชน. (เตรียมการ)

๓-๘ ลักษณะการส่งกำลังบำรุงสำหรับหน่วยตอบสนองเหตุ หมายถึง ยุทธโศปกรณ์มาตรฐานทางทหาร (ชุดเครื่องแต่งกายตามลักษณะ ป้องกันตามภารกิจ) หรือยุทธโศปกรณ์ที่ได้รับอนุมัติให้ใช้ในกระทรวงกลาโหม, ยุทธโศปกรณ์ที่มีจำหน่ายทางการค้า และผลิตภัณฑ์ที่มีจำหน่ายทั่วไป (ชุดแต่งกายป้องกันของฝ่ายพลเรือน) ในขั้นการเตรียมการ หน่วยตอบสนองเหตุ ต้องระบุถึงความต้องการในการส่งกำลังบำรุง เพื่อให้การปฏิบัติการ ดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง

หมายเหตุ : ตลอดทั้งคู่มือฉบับนี้ เมื่อกล่าวถึงเครื่องแต่งกายป้องกันตามลักษณะการแต่งกายป้องกันตามภารกิจ (ลภ.) จะหมายถึง “ยุทธภัณฑ์ป้องกันประจำกาย” (individual protective equipment) ส่วนชุดแต่งกายป้องกันทางพลเรือน หรือชุดที่มีจำหน่ายทางการค้าที่มีจำหน่ายทั่วไป (ชุดยุทธโปกรณ์ที่ไม่ใช่มาตรฐานทางทหาร) จะหมายถึง “ยุทธภัณฑ์ป้องกันตน”(personal protective equipment)

๓-๙ ยุทธโปกรณ์มาตรฐานทางทหารสำหรับการตรวจหา, การป้องกัน และการทำลายล้างพิษที่ได้รับการแจกจ่าย ทำให้หน่วยมีขีดความสามารถในการตรวจหาและป้องกันสาร คหชน. ได้หลายประเภท อย่างไรก็ตามรายการยุทธโปกรณ์มาตรฐานที่ได้รับการแจกจ่าย เช่น หน้ากากป้องกันรุ่น M40 ไม่เป็นไปตามมาตรฐานทางเทคนิคของคณะกรรมการด้านอาชีวอนามัยสำหรับผู้ปฏิบัติงาน (OSHA) และมาตรฐานของสถาบันอาชีวอนามัยสำหรับผู้ปฏิบัติงานแห่งชาติ (National Institute for Occupational Safety and Health) ต้องไม่นำไปใช้ในการปฏิบัติการนอกเหนือจากการปฏิบัติการทางทหาร เช่น การแก้ไขสถานการณ์ภายในประเทศ

๓-๑๐ สิ่งสำคัญที่พบว่าทุกๆ หน่วย หรือฐานที่ตั้งหน่วยทหาร มักมีขีดความสามารถครบทุกด้าน ขีดความสามารถมาตรฐานสามารถอ้างอิงได้ ดังนี้

- การตรวจหาและการป้องกัน คหชน. อาศัยคู่มือ “ยุทธวิธีเทคนิค และกระบวนการในการป้องกันนิวเคลียร์ ชีวะ และเคมี” [FM 3-11.4/MCWP 3-37.2/NTTP 3-11.27/AFTTP(I) 3-2.46.]
- การทำลายล้างพิษ คหชน. อาศัยคู่มือ “รศ. ว่าด้วยการทำลายล้างพิษ คหชน.” [FM 3-11.5/MCWP 3-37.3/NTTP 3-11.26/AFTTP(I) 3-2.60.]

- การเฝ้าตรวจและการเฝ้าระวัง คชนร. อาศัยคู้มือ “ยู่ทอวิธีเทคนิค และระเบียบปฏิบัติ การลาดตระเวนและเฝ้าตรวจเคมี ชีวะ รัศสิและนิวเคลียร์” [ATP 3-11.37/MCWP 3-37.4/NTTP 3-11.29/AFTTP 3-2.44.]

๓-๑๑ ชุตุยู่ทโธปกรณ์นอกเหนือจากยู่ทโธปกรณ์มาตรฐานของหน่วยจะช่วยให้หน่วยมีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น เช่น ความสามารถในการตรวจหาสารได้หลายชนิด รวมทั้งสารเคมีที่ทำอันตรายชีวิตและสุขภาพได้อย่างเฉียบพลัน กำลังทหารที่ปฏิบัติหน้าที่ตอบสนองเหตุในการแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจาก คชนร. อาจยังคงมีความต้องการชุตุยู่ทอภัณฑ์ป้องกันตน (PPE) เพื่อช่วยให้การป้องกันได้ดีกว่าเครื่องแต่งกายป้องกันที่ใช้ป้องกันในสงครามเคมีและสงครามชีวะ การแก้ไขสถานการณ์ภายใต้สภาพแวดล้อมการปฏิบัติการภายในประเทศ, กำลังทหารของกระทรวงกลาโหมต้องทำงานสนับสนุนเจ้าหน้าที่ฝ่ายพลเรือน ซึ่งมีการปฏิบัติการที่แตกต่างไปจากแนวการปฏิบัติการแบบดั้งเดิม จึงต้องทำการฝึก, มียู่ทโธปกรณ์และมาตรฐานความชำนาญ สำหรับการปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายและนโยบาย มาตรฐานดังกล่าวอาจพบได้ในระเบียบข้อบังคับแห่งรัฐบาลกลางสหรัฐอเมริกา หมวด ๒๙ (29 CFR 1910.120) และคำแนะนำที่มีผลบังคับใช้สำหรับคณะกรรมการขององค์การต่างๆ รวมไปถึงนโยบายและเอกสารของคณะกรรมการต่างๆ ที่ยอมรับกันในระดับประเทศ นอกจากนั้น อุปกรณ์หรือเครื่องมือที่สามารถใช้ตรวจหาสารได้อย่างกว้างขวางก็มีความจำเป็นสำหรับการตรวจพิสูจน์ทราบสารอุตสาหกรรมอันตราย รวมทั้งสารอินทรีย์ นอกเหนือจากสารในสงครามเคมีและสงครามชีวะ

๓-๑๒ ข้อพิจารณาในการส่งกำลังบำรุงด้านอื่น ๆ ได้แก่ มาตรการสนับสนุนกำลังพลที่มีความจำเป็นในขณะที่ส่งกำลังเข้าประจำการในบริเวณที่เกิดเหตุ ข้อพิจารณาเหล่านี้ยังรวมไปถึง

- การจัดที่พัก
- เสบียง
- การสนับสนุนการขนส่ง
- การรักษาความปลอดภัย

กำลังพล (Personnel)

๓-๑๓ ผู้นำหน่วยตอบสนองเหตุต้องระบุหน้าที่และความรับผิดชอบของกำลังพลแต่ละตำแหน่งภายในหน่วยของตน ควรจัดทำรายการการตรวจสอบที่ระบุถึงงานเป็นรายบุคคลและงานส่วนรวม ซึ่งต้องปฏิบัติให้เป็นผลสำเร็จ

๓-๑๔ ในระหว่างขั้นการเตรียมการ ผู้นำหน่วยต้องตระหนักถึงความจำเป็นที่กำลังพลภายในหน่วยต้องบรรจุให้เต็มอยู่เสมอ (เช่น กำลังพลต้องไปพบแพทย์ตามวงรอบ และการหมุนเวียนไปรับการฝึกเพื่อให้ได้ประกาศนียบัตรรับรอง) การขาดแคลนกำลังพลตามห้วงระยะเวลาดังกล่าวต้องระบุไว้ในรายงานสถานภาพความพร้อมของหน่วยด้วย

การฝึกศึกษา (Education and Training)

๓-๑๕ การฝึกศึกษามีความสำคัญยิ่งต่อการปฏิบัติการใดๆ ก็ตาม อย่างไรก็ตาม หลักสูตรที่เฉพาะเจาะจงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง สำหรับกำลังพลที่ทำหน้าที่ตอบสนองเหตุการณ์การแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจาก ศรณ.

การศึกษา (Education)

๓-๑๖ การจัดหน่วยตอบสนองเหตุฉุกเฉินพร้อมด้วยกำลังพลทุกระดับ ต้องได้รับการศึกษาเพื่อให้มีขีดความสามารถในการแก้ไขสถานการณ์ที่มีอันตรายทุกประเภทได้อย่างมีประสิทธิภาพ การปฏิบัติการแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจาก คชนร. จำเป็นที่จะต้องให้ความสำคัญในการเรียนการสอน อย่างเหมาะสม สำหรับหน่วยที่ไม่เคยมีประสบการณ์ในการฝึกกับพลเรือนที่จัดโดยท้องถิ่น, ระดับรัฐ, ส่วนภูมิภาค หรือมีหลักการพื้นฐานในระดับชาติ สามารถเรียนรู้ประสบการณ์จากการนำบทเรียนจากเหตุการณ์ต่างๆ เข้าบรรจุในหลักสูตรของสถานศึกษา รวมทั้งการฝึกจำลองสถานการณ์และการฝึกปฏิบัติ กำลังพลทุกคนของหน่วยควรได้รับการศึกษาให้ตระหนักรู้ถึงความรู้พื้นฐานด้าน คชนร. กำลังพลที่ได้รับมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบพิเศษควรได้รับการเรียนการสอนในการปฏิบัติการเฉพาะทางให้มากยิ่งขึ้น มีหลักสูตรต่างๆ และโอกาสได้รับการฝึกเป็นจำนวนมากทั้งจากหน่วยงานต่างๆ ของภาครัฐ และสถาบันฝึกอบรมของภาคเอกชน

๓-๑๗ บทสรุปเกี่ยวกับหลักสูตรต่าง ๆ สามารถศึกษาได้ในเว็บไซต์ “สำนักงานจัดการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ” [The Federal Emergency Management Agency (FEMA)] โอกาสที่จะได้รับการศึกษาที่สำคัญอาจเกี่ยวข้องประเด็นต่างๆ ดังนี้

- การตระหนักรู้เรื่องต่างๆ ไป

- การป้องกัน/การต่อต้านการก่อการร้าย ส่วนหนึ่งของการต่อสู้กับการก่อการร้าย ได้แก่ มาตรการป้องกันเพื่อต่อต้านการโจมตีจากการก่อการร้าย กำลังพลทุกคนต้องได้รับการฝึกขั้นพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อป้องกันการโจมตีจากการก่อการร้าย

- การปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายด้วยอาวุธคหชน. ในภาพรวม ตามบทบาทและความรับผิดชอบของผู้เข้ารับการศึกษา ซึ่งอาจรวมไปถึงหลักการพื้นฐานในเรื่อง กรอบการตอบสนองภัยพิบัติแห่งชาติ (NRF), ระบบบัญชาการเหตุการณ์ (ICS) และประเด็นการบริการที่จำเพาะเจาะจง

- การศึกษาด้านการปฏิบัติการที่จำเพาะเจาะจง

- บทบาทของหน่วยงานปฏิบัติในระดับสูง เช่น กระทรวงรักษาความมั่นคงภายใน (DHS) หรือกระทรวงการต่างประเทศ (DOS)

- อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย, เงื่อนไขบังคับ และข้อจำกัด

- การส่งกำลังบำรุงและความต้องการขอรับการสนับสนุน, รวมไปถึงการได้รับงบประมาณชุดเฉยประจำปี

- โครงสร้างการควบคุมบังคับบัญชา

หมายเหตุ : ตัวอย่างการฝึกประเภทนี้ได้แก่ หลักสูตรการเตรียมความพร้อมตอบสนองเหตุฉุกเฉินของ กท. หลักสูตรนี้เป็นการเตรียมการเพื่อให้เกิดความพร้อมในการตอบสนองเหตุฉุกเฉินสำหรับนายทหารติดต่อกและ ผอ. เพื่อจัดทำแผนและการปฏิบัติในส่วนของการปฏิบัติการร่วมทางทหาร เพื่อสนับสนุนพลเรือนในการตอบสนองต่อเหตุฉุกเฉินและภัยพิบัติ ของกองบัญชาการกองทัพบก (FORSCOM) มี ๘ หลักสูตร ในแต่ละปี ณ ศูนย์ปฏิบัติการตอบสนองเหตุฉุกเฉินเมาท์ เวทเซอร์ (Mount Weather Emergency Operations Center) ของ FEMA ตั้งอยู่ที่เมือง Berryville รัฐ Virginia เพื่อดำเนินการฝึกให้กับกองบัญชาการภาคพื้นแปซิฟิก และกองบัญชาการที่รับผิดชอบเขตพื้นที่ภาคใต้ของสหรัฐฯ เป็นประจำทุกปี หลักสูตรการฝึกนี้ได้รับอนุมัติตามคำสั่ง กท. ที่ ๓๐๒๕.๑๘

การฝึก (Training)

๓-๑๘ หน่วยตอบสนองเหตุดำเนินการฝึกเพื่อให้ปฏิบัติงานการแก้ไขสถานการณ์ อันเนื่องมาจาก คสธ. เป็นงานรายบุคคลและงานส่วนรวมในฐานที่เป็นหน่วยหรือเป็นกองกำลังร่วม สำหรับใบอนุญาตและประกาศนียบัตรรับรองมาตรฐาน อาจแปรเปลี่ยนไปตามตำแหน่งที่ตั้งหน่วยทางภูมิศาสตร์และเครื่องมือที่ประจำการในแต่ละหน่วย ผบ.หน่วยต้องมั่นใจว่าผู้ปฏิบัติงานทุกคนได้รับการฝึกอย่างเต็มที่เพื่อให้การปฏิบัติการกิจเสร็จสิ้นได้อย่างสมบูรณ์

กิจในการฝึก (Training Tasks)

๓-๑๙ หน่วยตอบสนองเหตุดำเนินการฝึกตามรายการกิจร่วมสากล (universal joint task list: UJTL) ที่สำคัญ และการฝึกปฏิบัติงานการบริการจำเพาะที่เหมาะสม ซึ่งเป็นการสนับสนุนการเตรียมความพร้อมรวมทั้งมาตรการการตอบสนองเหตุและการฟื้นฟูโดยใช้รายการกิจร่วมสากลมาเป็นกรอบแนวทางสำหรับการฝึก

เงื่อนไขในการฝึก (Training Conditions)

๓-๒๐ หน่วยตอบสนองเหตุใช้การจำลองสภาพแวดล้อมที่มีอันตรายเป็นเงื่อนไขสำหรับการฝึกเหตุการณ์ การฝึกปฏิบัติภายใต้การใช้ลักษณะการแต่งกายป้องกันนั้นเพื่อทำให้เกิดความคุ้นชินกับสภาพการด้อยประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การฝึกตามระดับความสมจริงทำให้หน่วยมีสภาพความพร้อมมากยิ่งขึ้น การฝึกในลักษณะนี้ยังช่วยในการพัฒนาภาวะผู้นำของหน่วยด้วยการประเมินประสิทธิภาพการใช้มาตรการลดความล่าช้าของหน่วย

ข้อพิจารณาในการฝึกทั่ว ๆ ไป (General Training Considerations)

๓-๒๑ การฝึกระดับการตระหนักรู้ด้าน คชนร. ควรจัดให้กับกำลังพลทุกนายครอบคลุมไปจนถึงเจ้าหน้าที่พลเรือนกระทรวงกลาโหม, พนักงานจ้างตามสัญญา, ครอบครัวของกำลังพล และลูกจ้างในท้องถิ่นที่ กท. ว่าจ้าง-โดยไม่คำนึงถึงชั้นยศ กำลังพลเหล่านี้ควรตระหนักรู้ถึงปฏิกิริยาและผลอันตรายจาก คชนร. ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องเฝ้าระวังปฏิกิริยาที่อาจเกิดขึ้นจาก คชนร. และวิธีการใช้ยุทธวิธี เทคนิค และระเบียบปฏิบัติด้าน คชนร. เพื่อให้มั่นใจว่ามีการตอบสนองต่อการแก้ไขสถานการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งควรให้มีการฝึกปฏิบัติข้ามสายงานด้วย ในห้วงการฝึกอาจต้องมีรายละเอียดมากยิ่งขึ้น ซึ่งจำเป็นต่อการเตรียมกำลังและชุดปฏิบัติการสำหรับตอบสนองต่อการก่อการร้ายด้วย คชนร. ได้อย่างปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ ตามระดับความชำนาญของแต่ละคนเท่าที่จำเป็น

การฝึกระบบจัดการเหตุการณ์ (Incident Management System Training)

๓-๒๒ มีหลายหลักสูตรการฝึกที่กำลังพลควรผ่านการฝึกมาเรียบร้อยแล้ว ก่อนที่จะมีคุณสมบัติพร้อมสำหรับการตอบสนองเหตุการณ์ด้าน คชนร. ในการปฏิบัติการแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดขึ้นภายในประเทศ หลักสูตรการฝึกดังกล่าว มีดังต่อไปนี้

ข้อพิจารณาทั่วไป (General Considerations)

๓-๒๓ หน่วยตอบสนองเหตุต้องมีกำลังพลที่ผ่านการฝึกเพื่อตอบสนองต่อการโจมตีด้วยอาวุธ คชนร. กำลังพลที่เข้าร่วมตอบสนองเหตุ

ควรได้รับการฝึกให้มีสมรรถนะในการปฏิบัติภายใต้โครงสร้างระบบบัญชาการเหตุการณ์/กองบัญชาการร่วม การฝึกระบบจัดการเหตุการณ์ควรเน้นไปที่การปฏิบัติการแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดขึ้นภายในประเทศ

หมายเหตุ : มีหลักสูตรจำนวนมาก (มีคำขึ้นต้นด้วย IS (Independent Study) [การศึกษาอิสระ] และ ICS (Incident Command System) [ระบบบัญชาการเหตุการณ์]) ดำเนินการโดยสำนักงานจัดการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ

ความต้องการขั้นต่ำ (Minimum Requirements)

๓-๒๔ ต่อไปนี้เป็นข้อกำหนดขั้นต่ำสำหรับกำลังพลที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้านการจัดการเหตุการณ์

- เจ้าหน้าที่เผชิญเหตุของชุดเผชิญเหตุ (ได้แก่นักผจญเพลิง, เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย, ผู้ให้บริการการแพทย์ฉุกเฉิน และเจ้าหน้าที่เหตุฉุกเฉินอื่นๆ) จำเป็นต้องได้รับการฝึกในหลักสูตรเข้าตอบสนองเหตุ ซึ่งครอบคลุมเนื้อหาการแนะนำเบื้องต้นเกี่ยวกับองค์ประกอบพื้นฐานของระบบบัญชาการเหตุการณ์ หลักสูตรเหล่านี้ ได้แก่ IS-700 *National Incident Management System (Introduction) [ระบบจัดการเหตุการณ์แห่งชาติ (เบื้องต้น)];* IS-800.A *National Response Framework (NRF) (An Introduction) [กรอบการตอบสนองภัยพิบัติแห่งชาติ (เบื้องต้น)];* IS-100 *Introduction to Incident Command System (กล่าวนำระบบบัญชาการเหตุการณ์)* และหลักสูตร *Tri-Service Emergency Management Program Response Course (หลักสูตรโปรแกรมตอบสนองการจัดการเหตุฉุกเฉินแบบไตรภาค)*

- ผู้กำกับดูแลหน่วยตอบสนองเหตุเฉวหน้า, ผบ.ชุดปฏิบัติการ การตรวจพิสูจน์ทราบ, ผู้กำกับดูแลภาคสนาม, นายทหารประจำกองร้อย, เจ้าหน้าที่ที่ตอบสนองเหตุที่เข้าปฏิบัติการ (ผู้รับการฝึก) ของชุดจัดการ เหตุการณ์ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่ตอบสนองเหตุฉุกเฉินอื่นๆ จำเป็นต้องได้รับการฝึกเกี่ยวกับระบบบัญชาการเหตุการณ์ในระดับที่สูงขึ้น (IS-700; ICS-100 และหลักสูตร ICS-200 สำหรับชุดปฏิบัติการตรวจพิสูจน์ทราบ และชุดปฏิบัติการเข้าตอบสนองเหตุในขั้นต้น)

- ผบ.ชุดปฏิบัติการจู่โจมเข้าที่เกิดเหตุ, ผบ.ชุดเฉพาะกิจ และ ผอ.ศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาเหตุฉุกเฉิน จำเป็นต้องได้รับการฝึกเกี่ยวกับระบบบัญชาการเหตุการณ์ในระดับที่สูงขึ้น (IS-700; IS-800.A; IS-100; ICS-200 และ ICS-300 ระบบบัญชาการเหตุการณ์ระดับกลางสำหรับผู้ตอบสนองเหตุเป็นรายแรกเมื่อเหตุการณ์มีการขยายขอบเขตกว้างออกไป)

- นายทหารฝ่ายอำนวยการ, ผู้บริหารองค์กร, หัวหน้าหน่วยงาน, ผู้จัดการเหตุฉุกเฉิน, ผู้บัญชาการทัพภาค และผู้จัดการ ศูนย์ปฏิบัติการเพื่อการประสานงานระบบ/การแก้ไขปัญหาเหตุฉุกเฉินร่วม หลายองค์กร จำเป็นต้องได้รับการฝึกเกี่ยวกับระบบบัญชาการเหตุการณ์ในระดับที่สูงขึ้น (IS-700; IS-800; ICS-100; ICS-200; ICS-300 และ ICS-400 ระบบบัญชาการเหตุการณ์ขั้นสูงสำหรับนายทหารฝ่ายอำนวยการ, เหตุฉุกเฉินที่ซับซ้อน/ระบบประสานงานร่วมหลายองค์กรสำหรับผู้ปฏิบัติงาน ตอบสนองเหตุเป็นรายแรก)

- กำลังพลทุกคนที่ทำหน้าที่สนับสนุนเจ้าหน้าที่ฝ่าย พลเรือนต้องผ่านหลักสูตร IS-800 ก่อนปฏิบัติหน้าที่ให้การสนับสนุน

การฝึกสำหรับผู้ตอบสนองเหตุ (Responder Training)

๓-๒๕ ผู้ตอบสนองเหตุด้าน คชน. เป็นกำลังพลและเจ้าหน้าที่พลเรือนสังกัดกระทรวงกลาโหม ซึ่งได้ผ่านการฝึกและมีประกาศนียบัตรรับรองให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างปลอดภัย ตั้งแต่ระดับการตระหนักรู้ไปจนถึงระดับผู้ตอบสนองเหตุที่เชี่ยวชาญ

ข้อพิจารณาทั่วไป (General Considerations)

๓-๒๖ ข้อพิจารณาทั่ว ๆ มีดังต่อไปนี้

- เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ตอบสนองเหตุทุกคนต้องผ่านการฝึกอย่างน้อยในหลักสูตรระดับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการตอบสนองเหตุ
- ผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ซับซ้อน (ผู้บัญชาการเหตุการณ์, หัวหน้าชุดจัดการวัตถุอันตราย, ผู้ชำนาญการทางด้านเทคนิค) ต้องได้รับการฝึกเพิ่มเติมในขั้นสมบูรณ์ ตามความเหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ที่รับผิดชอบ
- ความต้องการด้านสมรรถนะและการฝึกสำหรับผู้ตอบสนองเหตุในท้องถิ่น และผู้เชี่ยวชาญทางด้านเทคนิคได้กำหนดไว้แล้วตามระเบียบข้อบังคับแห่งรัฐบาลกลางสหรัฐอเมริกา หมวด ๒๙ (29 CFR 1910.120), ระเบียบข้อบังคับของสมาคมป้องกันอัคคีภัยแห่งชาติ (NFPA) ข้อ ๔๗๒ และข้อ ๔๗๓ รวมทั้งระเบียบข้อบังคับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ความต้องการลักษณะจำเพาะ (Specific Requirements)

๓-๒๗ กำลังพลผู้ที่เข้าร่วมหรือผู้ที่คาดว่าจะต้องเข้าร่วมในการตอบสนองเหตุฉุกเฉิน จำเป็นต้องได้รับการฝึกขั้นสมบูรณ์ในเรื่องต่อไปนี้

- การฝึกกระตือรือร้นการตระหนักรู้ของผู้ตอบสนองเหตุ สำหรับกำลังพลซึ่งเป็นผู้ที่มักพบเห็นหรือประสบกับเหตุการณ์ และได้รับการฝึกเพื่อตอบสนองเหตุการณ์ในขั้นต้น การฝึกในลักษณะนี้ควรจัดการฝึกให้แก่กำลังพลของหน่วย ซึ่งกำลังพลที่ได้รับการฝึกมาแล้วไม่ต้องดำเนินการอะไรมากนัก เพียงแต่ต้องแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่จัดการเหตุฉุกเฉินทราบ

- การฝึกกระตือรือร้นการปฏิบัติการตอบสนองเหตุฉุกเฉิน สำหรับกำลังพลผู้ที่ทำหน้าที่ตอบสนองเหตุการณ์ ซึ่งถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติการตอบสนองเหตุฉุกเฉินขั้นต้น เพื่อปกป้องบุคคล, ทรัพย์สิน และสภาพแวดล้อมจากผลอันตรายที่เกิดขึ้น ในกรณีนี้รวมถึง การฝึกหน่วยที่ทำหน้าที่รักษาความปลอดภัย, กำลังพลชุดปฏิบัติการตอบสนองเหตุฉุกเฉิน และเจ้าหน้าที่หน่วยบริการแพทย์ฉุกเฉิน กำลังพลเหล่านี้ต้องได้รับการฝึกให้ตอบสนองเหตุฉุกเฉินในลักษณะเชิงป้องกัน โดยไม่ต้องพยายามจัดการกับอันตรายที่เกิดขึ้น โดยต้องได้รับการฝึกในระดับเดียวกับการตระหนักรู้ของผู้ตอบสนองเหตุและแสดงให้เห็นถึงสมรรถนะเพิ่มมากขึ้น ให้เป็นไปตามคำแนะนำในการจัดการฝึก

- การฝึกผู้ชำนาญการด้านวัตถุอันตราย เป็นการฝึกระดับหน่วยและระดับบุคคล สำหรับกำลังพลที่ทำหน้าที่จัดการกับอันตราย การฝึกลักษณะนี้เป็นการฝึกให้กับกำลังพลในชุดปฏิบัติการด้านวัตถุอันตราย กำลังพลต้องได้รับการฝึกในระดับเดียวกับการตระหนักรู้ของผู้ตอบสนองเหตุ และแสดงให้เห็นถึงสมรรถนะเพิ่มมากขึ้น ให้เป็นไปตามคำแนะนำในการจัดการฝึก

- การฝึกระดับผู้บัญชาการเหตุการณ์ในที่เกิดเหตุ การฝึกนี้มีความจำเป็นสำหรับ ผบ.หน่วย ที่ทำหน้าที่ควบคุมบังคับบัญชาในที่เกิดเหตุ กำลังพลต้องได้รับการฝึกในระดับเดียวกับการตระหนักรู้ของผู้ตอบสนองเหตุ และแสดงให้เห็นถึงสมรรถนะเพิ่มมากขึ้น ให้เป็นไปตามคำแนะนำในการจัดการฝึก

การประเมินผลการฝึก (Training Evaluations)

๓-๒๘ ผู้บังคับหน่วย คชน. สามารถใช้เหตุการณ์สำคัญในการฝึกเป็นข้อมูลสะท้อนกลับและช่วยผู้บังคับบัญชาในการประเมินประสิทธิภาพของผู้บังคับหน่วยรอง, กำลังพลแต่ละคน, หน่วย และโครงการการฝึก เพื่อดำรงสภาพความพร้อมของหน่วย

๓-๒๙ การประเมินผลการฝึกอาจมีทั้งการประเมินผลภายใน และการประเมินผลภายนอก การประเมินผลภายในต้องดำเนินการในทุกระดับ และผนวกรวมเข้ากับการฝึกไว้ด้วยทุกครั้ง ส่วนการประเมินผลภายนอกโดยปกติจะดำเนินการในลักษณะที่เป็นทางการมากกว่าและดำเนินการโดย บก.หน่วยเหนือ ที่สูงขึ้นไป ๑ ระดับ

๓-๓๐ ความล้มเหลวในการประเมินผลทุกครั้งจากงานที่ได้ปฏิบัติ ถือว่าเป็นจุดอ่อนที่สำคัญยิ่งในการจัดการฝึก แนวความคิดในการประเมินผล การฝึกอยู่บนพื้นฐานการดำเนินการไปพร้อมกับการฝึก ในการฝึกปฏิบัติทุกครั้งเป็นการให้ข้อมูลการประเมินผลแบบสะท้อนกลับ การประเมินผลถือเป็นส่วนหนึ่งของการฝึก สำหรับโปรแกรมการดำเนินการผู้รับการฝึก และผู้นำหน่วยต้องมีการประเมินผลการฝึกอย่างต่อเนื่อง สำหรับการประเมินผลภายนอกมักได้รับการประเมินจากหน่วยเหนือตามสายการบังคับบัญชา เพื่อประเมินขีดความสามารถของหน่วยในการปฏิบัติการกิจตอบสนองเหตุการณ์ที่สำคัญ

ความจำเป็นในการประสานงาน, การเฝ้าติดตาม และการรายงาน (Coordinating, Monitoring and Reporting Requirements)

๓-๓๑ ความจำเป็นในการประสานงาน, การเฝ้าติดตาม และการรายงาน ในขั้นการเตรียมการปฏิบัติการเพื่อแก้ไขสถานการณ์

การประสานงาน (Coordinating)

๓-๓๒ การประสานงานเป็นการให้การศึกษาแก่ทุกๆ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องให้รู้จักกับหน่วยงานต่างๆ ที่เข้าร่วมปฏิบัติการ

การประสานงานกับหน่วยอื่นๆ ที่ปฏิบัติการตอบสนอง (Response Unit Coordination)

๓-๓๓ วัตถุประสงค์หลักในความพยายามเตรียมความพร้อมเพื่อแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจาก คหณ. คือความมั่นใจว่าได้บูรณาการ และสามารถปฏิบัติการร่วมกัน ในขณะที่เข้าร่วมปฏิบัติการตอบสนอง เหตุวิฤตอย่างเร่งด่วน โดยก้าวข้ามเขตหน้าที่ความรับผิดชอบและการจัดองค์กรระหว่างหน่วยงานของรัฐและของเอกชน หน่วยตอบสนองเหตุแต่ละหน่วยควรมีแผนตอบสนองเหตุเพื่อแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจาก คหณ. ที่แน่นอนสำหรับการประสานกับหน่วยตอบสนองเหตุต่างๆ และสอดคล้องกับแผนตอบสนองเหตุของหน่วยงานระดับท้องถิ่น, ระดับรัฐ และระดับชาติ รวมทั้งแผนของกองกำลังเฉพาะร่วม, แผนของกองกำลังพันธมิตร และแผนของชาติเจ้าบ้าน

มุ่งเน้นไปที่ความพยายามในการประสานงาน (Focus of Coordination Efforts)

๓-๓๔ การประสานงานเป็นการดำเนินการทั้งภายในหน่วยตอบสนองเหตุเอง และกับหน่วยทหารอื่นที่ทำหน้าที่ตอบสนองเหตุฉุกเฉิน รวมทั้งกับหน่วยงานอื่นๆ ที่อยู่ในพื้นที่ใกล้เคียง (หน่วยงานพลเรือนหรือของชาติเจ้าบ้าน) ความพยายามในการประสานงานที่ดีย่อมช่วยให้มั่นใจว่าได้เน้นไปที่ความสำคัญอย่างเหมาะสมกับการวางแผน (การจำแนกภัยคุกคาม, การตรวจสอบความล่าแหลม, การระบุถึงทรัพยากรต่างๆ ที่จำเป็น) รวมทั้งการจัดการฝึกและการฝึกปฏิบัติ, กำลังพลที่ผ่านเกณฑ์และได้รับการรับรอง, ยุทโธปกรณ์ที่ได้รับการรับรอง รวมไปถึงความจำเป็นในการเตรียมความพร้อมด้านอื่นๆ ความพยายามในการประสานงานมุ่งไปที่การค้นหาขอบเขตของงานการวางแผนอย่างละเอียดรอบคอบในภาวะเร่งด่วน รวมถึงการปฏิบัติต่างๆ ที่จำเป็นเพื่อเสริมสร้าง, ดำรงสภาพและปรับปรุงพัฒนาขีดความสามารถตามแผนปฏิบัติการของหน่วยตอบสนองเหตุ ทั้งนี้เพื่อป้องกัน, คุ้มครอง, ตอบสนอง และฟื้นฟูจากเหตุการณ์ด้าน คชรณ. การประสานงานยังช่วยให้หน่วยตอบสนองเหตุได้ปรับแผนของตนด้วย โดย

- การจัดทำและทบทวนรายการทรัพยากรสินและทรัพยากรต่างๆ ที่มีอยู่
- การกลั่นกรองวิธีการจัดหน่วยเฉพาะกิจ ให้เหมาะสมกับผู้ตอบสนองเหตุต่างๆ
- การระบุถึงวิธีการและระเบียบปฏิบัติเพื่อการติดต่อสื่อสาร

- การรักษาฐานข้อมูลเพื่อการร้องขอรับการสนับสนุน
กลับไปยังเขตภายใน
- พัฒนาระเบียบปฏิบัติทั่วไป รวมไปถึงรายละเอียดและ
ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทของหน่วยตามที่บรรจุไว้ในแผน หน่วยสามารถ
ร้องขอ, รวบรวม, ประเมิน แผนและคำสั่งต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้วในระดับท้องถิ่น,
ระดับรัฐ และระดับชาติ เพื่อรวมไว้ในข้อตกลงให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน
ในด้านการเตรียมความพร้อมและการตอบสนองเหตุที่เกี่ยวข้องกับ คชนร.
ข้อมูลเหล่านี้อาจถูกนำมาใช้เพื่อช่วยให้มั่นใจว่าความจำเป็นของหน่วย
สามารถบรรลุผล และความพยายามที่เป็นเอกภาพจากหลายหน่วยงาน
บรรลุผลสำเร็จ
- การพัฒนาและการดำรงไว้ซึ่งภาพปฏิบัติการทั่วไป
สำหรับการดำเนินการแก้ไขสถานการณ์ร่วมกันจากกำลังทหารและฝ่าย
พลเรือน ในกรณีนี้ครอบคลุมไปถึงข้อมูลของพื้นที่ปฏิบัติการ, สภาพอากาศ,
โครงสร้างพื้นฐาน และการประเมินบริเวณสถานที่เกิดเหตุ
- การดำรงรักษาฐานข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงานที่จัดการ
เหตุฉุกเฉิน/ศูนย์ปฏิบัติการ/เจ้าหน้าที่ตอบสนองเหตุฉุกเฉิน
- ดำรงรักษาบัญชีรายชื่อกำลังพลตามตำแหน่งหน้าที่
และระเบียบปฏิบัติสำหรับการเรียกเข้าประจำการ
- จัดเตรียมข้อมูลแสดงแบบจำลองสำหรับพื้นที่ที่ทราบว่า
มีความอ่อนไหวภายในพื้นที่ปฏิบัติการของตน

การเฝ้าติดตาม (Monitoring)

๓-๓๕ การวิเคราะห์สถานการณ์ภาพของหน่วยตอบสนองเหตุ ควรครอบคลุมไปถึงการทบทวนขั้นตอนการปฏิบัติตามระเบียบปฏิบัติประจำในที่บังคับการและรายการตรวจสอบ (checklist) ที่เป็นทางการด้วย รายการตรวจสอบในแต่ละข้อตามระเบียบปฏิบัติประจำ ควรได้รับการวิเคราะห์เพื่อให้มั่นใจในการประสานงานระหว่างส่วนต่างๆ ที่ปฏิบัติการตอบสนองเหตุตามที่ได้ระบุไว้ในระเบียบปฏิบัติประจำ

การรายงาน (Reporting)

๓-๓๖ หน่วยตอบสนองเหตุแต่ละหน่วย ต้องรายงานสถานการณ์ภาพความพร้อมในการปฏิบัติการตามวงรอบให้หน่วยแม่ของตนทราบ ทั้งนี้เป็นไปตามคำแนะนำของแต่ละเหล่าทัพ การรายงานสถานการณ์ภาพช่วยให้มั่นใจว่าแผนที่ใช้ตอบสนองเหตุเป็นปัจจุบันนำไปปฏิบัติได้ และเกี่ยวข้องตรงประเด็น

การสนับสนุนบริการสุขภาพ (Health Service Support)

๓-๓๗ ทุกหน่วยในสังกัดต้องใช้โครงการพัฒนาสุขภาพอย่างเบ็ดเสร็จในระหว่างที่มีการแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจาก คสชน. ซึ่งจะช่วยให้กำลังพลสามารถคาดหวัง, ตระหนักรู้, ประเมินค่า, ควบคุม และบรรเทาผลกระทบจากภัยคุกคามต่อสุขภาพได้ในระหว่างถูกส่งเข้าประจำการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในระหว่างขั้นการเตรียมการผู้บังคับบัญชาและกำลังพลสายแพทย์ประจำหน่วยตอบสนองเหตุ ควรจะ

- มั่นใจว่ากำลังพลชุดตอบสนองเหตุ ยังคงรักษาสถานภาพความพร้อมทางด้านสุขภาพและทางการแพทย์ไว้ในระดับสูงก่อนถูกส่งเข้าประจำการ สิ่งเหล่านี้ยังรวมไปถึงความมั่นใจว่า กำลังพลชุดตอบสนองเหตุ ได้กรอกข้อมูลอย่างครบถ้วนหรือยืนยันตามแบบพิมพ์ กห. ๒๗๙๕ (การประเมินผลด้านสุขภาพก่อนถูกส่งเข้าประจำการ) และมั่นใจว่าแบบพิมพ์ที่ได้กรอกข้อมูลครบถ้วนและได้จัดส่งไปยังระบบเฝ้าระวังทางการแพทย์ของกระทรวงกลาโหมแล้ว ซึ่งข้อมูลเหล่านี้จะถูกจัดเก็บโดย “งานเฝ้าระวังทางการแพทย์กองทัพบก” (Army Medical Surveillance Activity) ภายใต้ “กองบัญชาการด้านสาธารณสุขกองทัพบก” (U.S. Army Public Health Command)

- มั่นใจว่ากำลังพลชุดตอบสนองเหตุได้ปฏิบัติตามข้อกำหนดตามโครงการป้องกันระบบทางเดินหายใจ ซึ่งเป็นไปตามคำแนะนำในกฎหมายแห่งชาติดสหรัฐอเมริกา มาตรา ๒๙ (29 CFR 1910.120), มั่นใจว่ากำลังพลชุดตอบสนองเหตุได้รับการบรรยายสรุปเกี่ยวกับภัยคุกคามด้านสุขภาพในขณะที่เข้าประจำการ และได้รับการฝึกให้มีความพร้อมด้วยมาตรการตอบสนองที่จำเป็น

- มั่นใจว่าผลิตภัณฑ์ที่กำหนดไว้เพื่อป้องกันสุขภาพของกำลังพล (ชุดยาแก้พิษจากสารประสาท และยาเม็ดไพโรโดสติกไมน์ [pyridostigmine tablets]) ได้รับการแจกจ่ายตามที่ร้องขอ

- มั่นใจว่าเจ้าหน้าที่ชุดตอบสนองเหตุสายแพทย์ได้รับการฝึกให้รู้จักลักษณะอาการบ่งชี้, อาการที่เกิดขึ้น, มาตรการตอบโต้ทางการแพทย์ รวมไปถึงการรักษาพยาบาลจากการสัมผัสเชื้อโรคประจำถิ่นและในสิ่งแวดล้อม, จากการปฏิบัติงาน และจากภัยคุกคามด้าน ศรชน.

- มั่นใจว่าผลการบันทึกข้อมูลด้านภูมิคุ้มกัน, ข้อมูลด้านการแพทย์ และข้อมูลด้านพันธุกรรมของเจ้าหน้าที่ตอบสนองเหตุแต่ละคนได้บันทึกไว้ในระบบอัตโนมัติเพื่อจัดการข้อมูลด้านสุขภาพของ กท. และได้รับการปรับแก้ไขให้เป็นปัจจุบัน อีกทั้งมีการกำหนดการรักษาคุ้มครองฐานข้อมูลเหล่านี้ไว้ด้วย

- มั่นใจว่าเจ้าหน้าที่ชุดตอบสนองเหตุได้ผ่านการตรวจสอบสุขอนามัยขั้นพื้นฐาน สำหรับผู้ปฏิบัติงานอย่างสมบูรณ์ก่อนที่การเข้าตอบสนองเหตุการณ์จริง

- การฝึก, ฝ่ายอำนวยการ สิ่งอุปกรณ์ และให้การสนับสนุนการดำเนินการสอบสวนการสัมผัสกับโรคระบาด และเหตุการณ์เกี่ยวข้องกับสุขอนามัยจากสภาพการทำงานและจากสิ่งแวดล้อม และมั่นใจว่ารายงานและการบันทึกเอกสารเกี่ยวกับการเกิดโรคระบาด และปัญหาเกี่ยวกับสุขอนามัยจากการทำงานและจากสิ่งแวดล้อม รวมทั้งปัญหาจากครชน. มีการรายงานไปยัง บก.หน่วยเหนือ

- ระบุความต้องการทรัพยากรสำหรับผู้ตอบสนองเหตุไว้ในแผนยุทธการ และในคำสั่งยุทธการ

- มั่นใจว่าแผนเฝ้าระวังด้านสุขภาพในเขตยุทธบรีเวณและความต้องการด้านอื่น ๆ ได้กำหนดไว้ในแต่ละแผนยุทธการ

- พัฒนาและใช้แผนเมื่อมีความเสี่ยงจากการเกิดโรคติดต่อในทุกขั้นตอนการส่งกำลังเข้าประจำการสำหรับเผชิญกับภัยคุกคามจากโรคติดต่อ และใช้มาตรการตอบสนองต่อกำลังพลที่ถูกส่งเข้าประจำการ

การฝึกตอบสนองเหตุ (Response Exercises)

๓-๓๘ เพียงเฉพาะการฝึกศึกษาประการเดียวไม่เพียงพอสำหรับการเตรียมการของหน่วยตอบสนองเหตุ การฝึกตามสภาพความเป็นจริงเป็นสิ่งจำเป็น เพื่อให้มั่นใจว่าสามารถปฏิบัติการภายใต้สภาพแวดล้อมคสรน.ได้ ผู้ตอบสนองเหตุต้องทำความเข้าใจเกี่ยวกับแผนการตอบสนองเหตุในระดับท้องถิ่นและในระดับรัฐ ซึ่งผู้เข้ารับการฝึกในระดับชาติ, ในระดับรัฐ และในระดับท้องถิ่น สามารถเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติการร่วมกัน และสามารถตอบสนองแผนเหล่านั้นได้ ลักษณะที่ควรพิจารณาเมื่อมีการพัฒนาการฝึก ควรรวมไปถึงประเด็นต่อไปนี้

- **ผู้รับการฝึก** ให้ครอบคลุมผู้รับการฝึกให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้จากหน่วยงานที่มีหน้าที่แก้ไขสถานการณ์ในระดับท้องถิ่น, ระดับรัฐ, ระดับชาติ และจากชาติเจ้าบ้าน

- **สภาพความเป็นจริง**

- มั่นใจว่าเค้าโครงการแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจากคสรน. ที่หน่วยอาจต้องเผชิญ ควรอยู่บนพื้นฐานของการประเมินภัยคุกคามตามสภาพความเป็นจริง

- จัดให้มีลำดับรายการเหตุการณ์สำคัญตามสภาพความเป็นจริง เพื่อฝึกตามแต่ละลักษณะงานการแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจาก คสรน. รวมไปถึงความท้าทายที่คาดไม่ถึงไว้ด้วย (เช่น กำลังพลและยุทธโปกรณ์ที่มีความสำคัญอยู่ในภาวะไม่สามารถปฏิบัติงานได้) เพื่อประเมินความยืดหยุ่นในกระบวนการตอบสนองต่อเหตุการณ์

● การจัดตารางการฝึก

■ ปรับแผนการฝึกของหน่วยและจัดตารางการฝึก ร่วมกับผู้บัญชาการกองกำลังทหาร, กับชาติเจ้าบ้าน และกระทรวงการต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการฝึกด้าน คชนร. หน่วยงานพลเรือนและหน่วยทหารของชาติเจ้าบ้านที่ทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติการแก้ไขสถานการณ์ อาจจำเป็นต้องมีการฝึกทบทวนและการฝึกเพื่อฟื้นฟูสมรรถนะให้บ่อยครั้งมากยิ่งขึ้น

■ หน่วยที่ตอบสนองเหตุการณ์ หากเป็นไปได้ควรพิจารณาปรับการฝึกและจัดตารางการฝึกร่วมกับการฝึกและโครงการฝึกของกระทรวงรักษาความมั่นคงภายใน สำหรับโครงการเตรียมความพร้อมในระดับท้องถิ่นและในระดับรัฐ รวมทั้งการฝึกร่วมกับชุดปฏิบัติการสนับสนุนพลเรือน-ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีอำนาจทำลายสูง (WMD-CST) ตามความเหมาะสม

● **การฝึกภาวะผู้นำ** การฝึกในลักษณะแก้ปัญหาบนโต๊ะ (TTX) ควรนำมาใช้ฝึกเพื่อสร้างโอกาสภาวะการเป็นผู้นำและในฐานะฝ่ายอำนวยการในการฝึกตามเค้าโครงเหตุการณ์ที่หลากหลายลักษณะ การฝึกในลักษณะแก้ปัญหาบนโต๊ะควรกำหนดขึ้นเป็นกรณีพิเศษเพื่อให้ผู้นำหน่วยได้ฝึกปฏิบัติการกิจสำคัญและการปฏิบัติงานส่วนรวมที่มีความสำคัญ

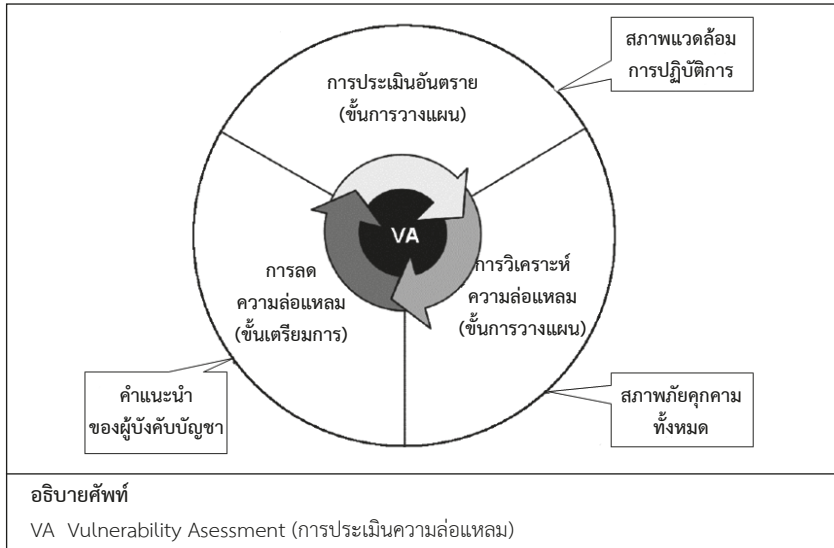
๓-๓๙ ในการฝึกแต่ละครั้งควรกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติการกิจที่สำคัญ และการปฏิบัติกิจอื่นๆ เป็นการเฉพาะ ภายในเค้าโครงภาพรวมของการประเมินผลการฝึกครั้งนั้น ผู้ที่ทำหน้าที่ประเมินผลต้องมีความเข้าใจอย่างละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนการตรวจสอบทั้งหมด เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปอย่างถูกต้อง การใช้การฝึกด้วยความสมจริงเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้มั่นใจว่ากำลังทหารสามารถปฏิบัติการภายใต้สภาพแวดล้อม คชนร. ได้

๓-๔๐ ผู้ประเมินแต่ละคนโดยไม่คำนึงถึงชั้นยศ ต้องมีความรู้ อย่างเชี่ยวชาญในด้านขีดความสามารถ, ความรับผิดชอบ, ยุทธวิธีปกรณ สื่อสาร, อาวุธ และยานพาหนะ ตลอดจนความเข้าใจในภารกิจอย่างละเอียด หากผู้ประเมินผลด้อยประสิทธิภาพย่อมมีผลทำให้ข้อมูลจากการทบทวน หลังการปฏิบัติหรือการถอดบทเรียนด้อยค่าลงไป

ขีดความสามารถและความล่อแหลมที่ยังคงอยู่

(Capabilities and Remaining Vulnerabilities)

๓-๔๑ การประเมินความล่อแหลมด้านการป้องกัน คชนร. ของ หน่วยตอบสนองเหตุฉุกเฉิน ต้องเป็นกระบวนการที่ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง (ดูในรูปที่ ๓-๒) ในคู่มือ ATP 3-11.36/MCRP 3-37B/NTTP 3-11.34/ AFTTP 3-20.70 จะให้คำแนะนำเพิ่มเติมเกี่ยวกับวงจรรอบการประเมิน ความล่อแหลม จากการดำเนินการตามแผนแก้ไขสถานการณ์ หน่วยตอบสนอง เหตุการณ์เริ่มดำเนินการตามวงจรรอบ เพื่อประเมินผลซ้ำในการเตรียมความพร้อม เพื่อปฏิบัติการแก้ไขสถานการณ์ การดำเนินการตามวงจรรอบเพื่อให้เกิด ความมั่นใจว่าหน่วยทหารที่จำเป็นได้ถูกส่งเข้าประจำการ, มีการเตรียมการ และมีการประสานสอดคล้องอย่างเหมาะสมเพื่อให้การปฏิบัติกิจการแก้ไข สถานการณ์บรรลุผลสำเร็จ อย่างไรก็ตาม ห้วงระยะเวลาในการประเมินผล ซ้ำไม่จำเป็นต้องเคร่งครัดในเรื่องของห้วงเวลามากนัก (เช่น ตามวงจรรอบ ของปฏิทิน) ยังมีปัจจัยอื่น ๆ ที่ควรนำมาพิจารณาร่วมด้วย (เช่น ภัยคุกคาม ที่เปลี่ยนไป, หน่วยที่มีการเปลี่ยนแปลง, ทรัพยากรที่มีอยู่) การตรวจสอบ ก่อนเกิดเหตุการณ์จะช่วยยืนยันว่าหน่วยมีสิ่งอุปกรณ์และยุทธวิธีปกรณ พร้อมสนองตอบเหตุการณ์ เช่น ยุทธภัณฑ์ป้องกันตน ตามความจำเป็น



รูปที่ ๓-๒ การประเมินความล่อแหลมในขั้นเตรียมการ

๓-๔๒ มาตรการดังกล่าวประกอบด้วย การปฏิบัติเพื่อการป้องกัน รวมทั้งการให้ข้อมูลสะท้อนกลับเกี่ยวกับการประเมินความล่อแหลม ข้อมูลสะท้อนกลับมีส่วนช่วยในการพัฒนาแผนการตอบสนองเหตุการณ์ ในภาพรวม ตัวอย่างเช่น กำลังพลของชุดปฏิบัติตอบสนองเหตุการณ์ อาจสังเกตพบว่าชาติเจ้าบ้านขาดแคลนยุทธภัณฑ์ป้องกันที่เหมาะสม (ผ้าคลุมกันฝนที่มีการแจกจ่ายกันในบางประเทศอาจใช้ได้เป็นอย่างดี ประสิทธิภาพกับการป้องกันอันตรายที่เป็นละออง แต่ใช้ในการป้องกัน อันตรายจากเปื้อนพิษสารมัสตาร์ดแทบไม่ได้เลย)

เหตุการณ์พิเศษเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ (National Special-Security Events)

๓-๔๓ ในขั้นเตรียมการเพื่อแก้ไขสถานการณ์ หน่วยตอบสนองเหตุ
สังกัดกระทรวงกลาโหมอาจได้รับกิจที่ต้องปฏิบัติเพื่อสนับสนุนเหตุการณ์
พิเศษเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ การปฏิบัติการแก้ไขสถานการณ์ที่มี
ลักษณะจำเพาะเช่นนี้ หน่วยในสังกัดกระทรวงกลาโหมต้องเตรียมการสำหรับ
เค้าโครงเหตุการณ์ที่อาจเป็นไปได้เมื่อถูกส่งเข้าประจำการ และเข้า
ตอบสนองเหตุก่อนที่จะเกิดเหตุการณ์จริง การเตรียมการสำหรับการปฏิบัติการ
สนับสนุนเหตุการณ์พิเศษเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ และหน่วยได้รับ
มอบภารกิจ ในหลายๆ กรณีหน่วยอาจถูกส่งเข้าประจำการในบริเวณใกล้เคียง
กับสถานที่เกิดเหตุ เพื่อปฏิบัติการแก้ไขสถานการณ์อันเนื่องมาจาก ศรชน.

๓-๔๔ ลักษณะที่สำคัญสำหรับการเตรียมการเพื่อแก้ไขสถานการณ์
อันเนื่องจากเหตุการณ์พิเศษเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ คือความสามารถ
ของหน่วยที่จะติดต่อดำเนินการโดยตรงกับส่วนงานต่างๆ เพื่อตรวจสอบอย่างเต็มที่
กับบทบาทของแต่ละส่วนงานในการตอบสนองเหตุการณ์ตามแผนที่ได้
กำหนดไว้ ซึ่งแตกต่างจากการเตรียมการก่อนเกิดเหตุซึ่งบทบาทที่แท้จริง
ของแต่ละหน่วยงานยังไม่ชัดเจน จนกว่าจะได้มีการตรวจสอบขอบเขตและ
ความรุนแรงของเหตุการณ์ด้าน ศรชน. เรียบร้อยแล้ว เหตุการณ์พิเศษเกี่ยวกับ
ความมั่นคงของชาติอาจเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการตามแผนตอบสนองเหตุ
ขั้นต้น ไปจนถึงการปฏิบัติที่เพิ่มระดับขึ้นไปเรื่อยๆ ซึ่งมีหลายหน่วย
อาจถูกส่งเข้าวางกำลังขั้นต้น และเตรียมปฏิบัติในส่วนความรับผิดชอบ
ของตนหลังจากการได้รับการแจ้งเตือนในห้วงระยะเวลาไม่นานนัก