

ภาคผนวก ก : การทบทวนแผนร่วมกับผู้บังคับบัญชาระดับสูง (APEX In - Progress Review)

๑. กล่าวนำ กระบวนการทบทวนแผนร่วมกับผู้บังคับบัญชาระดับสูง (In - Progress Review: IPR) ถูกออกแบบมาเพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าแผนต่าง ๆ จะยังคงความเกี่ยวข้องตรงประเด็น และเป็นไปในแนวทางตามที่ รมว.กท. ได้ให้ไว้ตลอดการพัฒนาและทบทวนแผน IPR เปิดโอกาสให้ผู้บังคับหน่วยกำลังรบ และ รมว.กท. ได้มีการถกแถลงกันถึงแง่มุมที่สำคัญๆ (Key aspect) ของแผนอย่างสม่ำเสมอตามห้วงเวลาที่ได้กำหนดไว้ สิ่งสำคัญคือกระบวนการนี้ให้โอกาสในการทบทวนว่าแผนยังคงมีความเกี่ยวข้องตรงประเด็นอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่สภาพแวดล้อมต่างๆ ได้เปลี่ยนแปลงไปตามกาลเวลา กระบวนการ IPR ยังทำให้มั่นใจได้ว่า กลุ่มการวางแผนการรบร่วม (Joint Planning and Execution Community: JPEC) และส่วนต่างๆ ของรัฐบาล (U.S. Government: USG) จะมีส่วนร่วมในการพัฒนาแผน และมีความเข้าใจในคำแนะนำจากหน่วยเหนือ ในขณะที่ทำการพัฒนาแผน เนื่องจากในกระบวนการ IPR มีข้อกำหนดไว้ว่า กลุ่มวางแผนการรบร่วมต้องเป็นผู้ทบทวนแผน ก่อนที่จะมีการทำกระบวนการ IPR

๒. ความถี่ของกระบวนการ IPR รมว.กท. อาจกำหนดให้มีการทำกระบวนการ IPR ได้ทุกเมื่อ แต่โดยทั่วไปจะเป็นดังนี้

- สำหรับการวางแผนการทัพในยุทธบริเวณ และการวางแผนการทัพในระดับโลก จะมีการทบทวนอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยกระทรวงต่างประเทศเป็นผู้รับผิดชอบ และ รมว.กท. เป็นผู้นำการทบทวนในบางหัวข้อ ผลการทบทวนจะรายงานต่อ รมว.กท.



การวางแผนการทัพ

- แผนเผชิญเหตุหลัก (Major Contingency Plan) (โดยนำแผนขีดความสามารถทางยุทธศาสตร์รวมมาเป็นกรอบพิจารณา) ในระดับ ๔ และระดับ 3T (ระดับ 3T มีการพิจารณา TPFDD ร่วมด้วย) ซึ่งจะมีการทำกระบวนการ IPR จำนวน ๓ ครั้ง (IPR - A, IPR - C และ IPR - F) ในระหว่างหัว ๒ ปีของวงรอบการวางแผน ส่วนที่รับผิดชอบในการวางแผนของกระทรวงต่างประเทศ, DASD - P หรือ รมว.กท. เป็นผู้นำในการพิจารณา ผลของการพิจารณาอาจจะส่งให้กับ รมว.กท.

- แผนเผชิญเหตุรอง (Lesser Contingency Plan) (นำแผนขีดความสามารถทางยุทธศาสตร์รวมมาเป็นกรอบ ระดับ ๑, ๒ และ ๓) จะมีการทำกระบวนการ IPR หนึ่งครั้ง ในระหว่างวงรอบของการวางแผน นำโดยที่ปรึกษาของ รมว.กท. ฝ่ายนโยบาย หรือ รมช.กท. ฝ่ายนโยบาย โดยผลของการพิจารณาทบทวนจะรายงานต่อ รมว.กท.

๓. สรุปขั้นตอนและเนื้อหาของกระบวนการ In-Progress Reviews

๓.๑ IPRs ทุกครั้ง ควรจะมีหัวข้อดังต่อไปนี้

- การถกแถลงถึงสภาพแวดล้อมทางยุทธการ (OE) และกำหนดปัญหา

- สมมุติฐานต่างๆ และรวมถึงเงื่อนไข/สภาพต่างๆ ที่ต้องการเพื่อความสำเร็จของแผน

- ภารกิจ และเจตนาของผู้บังคับบัญชา

- แนวทางการแก้ปัญหาทางยุทธการ (Operational Approach)

- ผลของการประเมินต่างๆ เพื่อสนับสนุนการวางแผน

- การถกแถลงถึงความเสี่ยง, รวมถึงความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นเมื่อสมมุติฐานได้รับการพิสูจน์แล้วว่าใช้การไม่ได้ (invalid) และแนวทางในการลดความเสี่ยง (risk mitigation)

- การถกแถลงในเรื่องของการสนับสนุนจากต่างประเทศที่พันธมิตรและหุ้นส่วนในด้านต่าง ๆ
- การถกแถลงกันถึงปัญหาทางด้านนโยบาย (Policy Issues) ที่เกี่ยวข้องกับแผน เช่น อำนาจในการบังคับบัญชา, ทรัพยากร และภาวะที่ต้องพึ่งพาของหน่วยงานต่าง ๆ (dependencies)

๓.๒ กระบวนการ IPR สำหรับยุทธบริเวณ และแผนการทัพหลายยุทธบริเวณในระดับโลก (Global Campaign Plans) ควรมีเนื้อหาดังต่อไปนี้

- การถกแถลงในเรื่องของสภาพแวดล้อมทางยุทธการ (OE), ปัญหาต่าง ๆ ที่กำหนด, (Identified problem), ยุทธศาสตร์ในยุทธบริเวณ, การประเมินความสามารถที่จะบรรลุถึงสภาพสุดท้ายที่กำหนดไว้ใน GEF และความเสี่ยงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น (associated risks)
- การถกแถลงถึงการที่หน่วยบัญชาการรบ (CCMD) จะประเมินความสำเร็จของแผนในการที่จะบรรลุถึงสภาพสุดท้ายที่ต้องการของยุทธบริเวณได้อย่างไร
- บทสรุปของแผนท่าทีของกำลังทหารในยุทธบริเวณ (Theater Posture Plan), กิจกรรมต่าง ๆ ที่จะปฏิบัติในขั้นการปฏิบัติที่ ๐ (Phase 0), การบริหารการใช้กำลังในระดับทั่วยุทธบริเวณโลก (Global Force Management) และปัญหาในด้านทรัพยากรต่าง ๆ และสิ่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบรรลุวัตถุประสงค์ทางทหารในระดับกลาง (intermediate military objectives)
- การถกแถลงถึงความสัมพันธ์ระหว่าง แผนการทัพในยุทธบริเวณ (Theater Campaign Plan: TCP) และอิทธิพลของกิจกรรมต่าง ๆ ใน TCP ที่มีต่อการป้องปราม (detering), ป้องกัน (Preventing) หรือการปฏิบัติการในการปรับแต่งของแผนเผชิญเหตุ (shaping execution of the contingency plans)
- การถกแถลงถึงพื้นที่ต่าง ๆ ที่มีความท้าทาย (areas of challenge) และโอกาสต่าง ๆ (opportunities)



การวางแผนการทัพ

- ความแตกต่าง/ช่องว่าง (gaps) ของความสามารถที่สำคัญของหุ้นส่วนทางความมั่นคง/พันธมิตรหลักตามภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลก (global core partners) ที่อาจขัดขวางการบรรลุสภาพสุดท้ายที่ต้องการ

๓.๓ ผู้บังคับหน่วยกำลังรบ (CCDR) อาจดำเนินการตรวจสอบว่าการดำเนินการของหน่วยกำลังรบ มุ่งไปสู่ทิศทางที่ถูกต้องตามแนวทางที่ผู้บังคับบัญชาให้ไว้หรือไม่ (azimuth check) กับสำนักงานผู้บังคับบัญชาของกระทรวงกลาโหม (Office of the Secretary of Defense: OSD) ก่อนที่จะมีการทำกระบวนการ IPR - A (A = Assumptions) เพื่อให้คำแนะนำในทางทหาร (military advice) ออกมาอย่างดีที่สุด การตรวจสอบ (azimuth check) ในลักษณะนี้ควรกระทำเมื่อการมีทำแผนใหม่ หรือแผนเดิมที่ผู้บังคับหน่วยกำลังรบต้องการแก้ไขแผนในส่วนที่สำคัญ (significantly revise) และในแผนที่ต้องมีการประสานงานอย่างใกล้ชิดระหว่างหน่วยกำลังรบตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไป การตรวจสอบในลักษณะนี้จะเปิดโอกาสสำหรับการถกแถลงในเรื่องของทางเลือกทางยุทธศาสตร์ (Strategic Options)

๓.๔ IPR - A (สมมุติฐาน) ผู้บังคับหน่วยกำลังรบต่าง ๆ นำเสนอผลการวิเคราะห์ภารกิจ (mission analysis) ในระหว่างการถกแถลงกับผู้กำหนดนโยบายโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้แน่นหนา (solidify) กับคำแนะนำของผู้กำหนดนโยบาย และสร้างความเข้าใจร่วมกัน (established common understanding) ในเรื่องของสภาพแวดล้อมทางยุทธการ และปัญหาที่พิจารณาจะต่าง ๆ ใน การถกแถลง รวมไปถึงสิ่งต่อไปนี้

- การประเมินสภาพแวดล้อมทางยุทธการ
- ให้คำจำกัดความของปัญหา (Definition of the problem) ที่หน่วยกำลังรบกำลังเผชิญอยู่
- ทบทวนสภาพสุดท้ายที่ต้องการที่ได้กำหนดไว้แล้ว และเกณฑ์การยุติการปฏิบัติการ (termination criteria) ที่ผู้บังคับหน่วยกำลังรบได้เสนอไว้

- สมมุติฐานต่างๆ ที่สำคัญ (critical assumptions)
- กิจต่างๆ ที่สำคัญยิ่ง (Essential Tasks)
- ข้อจำกัดของการปฏิบัติการที่วิกฤต (Critical operational limitations)
- คำแถลงภารกิจที่เสนอแนะ (Proposed mission statement)
- แนวทางการแก้ปัญหาทางยุทธการของผู้บังคับบัญชาในเบื้องต้น (Commander's initial operation approach)
- ข้อมูลเริ่มต้น (input) ต่างๆ ที่จำเป็นจากระหว่างองค์กร/นานาชาติ (Interagency/multinational) ที่ต้องการเพื่อทำให้การพัฒนาแผน (plan development) ดำเนินไปได้

๓.๕ IPR - C (แนวความคิดของแผน) ผู้บังคับหน่วยกำลังรบนำเสนอผลของการพัฒนาแนวความคิดของแผน (Concept Development) และการวิเคราะห์ในระหว่างกระบวนการ IPR - C มีความมุ่งหมายที่จะนำเสนอวิสัยทัศน์ของผู้บังคับหน่วยกำลังรบให้ผู้กำหนดนโยบาย และผู้ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ได้ทราบว่าจะมีแนวทางในการปฏิบัติให้บรรลุภารกิจอย่างไร วาระต่างๆ ควรเป็นดังนี้

- ทบทวนคำแนะนำทางยุทธศาสตร์, สมมุติฐานต่างๆ, เกณฑ์การปฏิบัติการปฏิบัติการ และคำแถลงภารกิจ
- ทบทวนสภาพแวดล้อมทางยุทธการ และอธิบายเจตนารมณ์ของข้าศึก รวมทั้ง ห/ป ของข้าศึกที่มีแนวโน้มว่าข้าศึกจะเลือก/หนทางปฏิบัติที่อันตรายที่สุด
- ห/ป ที่แนะนำ รวมไปถึงวัตถุประสงค์, กิจสำคัญยิ่ง, การจัดระบบของกิจต่างๆ (task organization), ความพยายามหลัก (main effort) และความพยายามสนับสนุน (supporting effort), ทางเลือกต่างๆ ภายใน



การวางแผนการทัพ

ห/ป นั้นๆ ที่อาจต้องเลือกโดยเร่งรีบ เมื่อสภาพ/เงื่อนไขต่างๆ เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม

- การอธิบายถึง ห/ป อื่นๆ ที่ได้พิจารณาไว้ และเหตุผลสำหรับ non - recommendation

- ระบุแผนเผชิญเหตุ (branches) และ sequels

- การประสานงานกับหน่วยงานระหว่างองค์กรและนานาชาติ (Interagency/Multinational Coordination) ที่ดำเนินการประสานงานไปแล้ว และในส่วนที่จำเป็นจะต้องดำเนินการต่อไป

- การสนับสนุนของชาติพันธมิตร/หุ้นส่วน เพื่อลดช่องว่างความแตกต่างๆ ของขีดความสามารถระหว่างสหรัฐฯ กับประเทศพันธมิตร

- การประเมินความเสี่ยงเบื้องต้น

- แผนการประเมิน

๓.๖ IPR - F (Force) ผู้บังคับหน่วยกำลังรบนำเสนอแนวความคิดในการเคลื่อนย้ายกำลัง (deployment concept) และแนวความคิดในการปฏิบัติการ (concept of operations) และประเด็นปัญหาที่สำคัญ (Key issues) ในช่วงก่อนการดำเนินการ IPR - F ผู้บังคับหน่วยกำลังรบจะนำเสนอแผนต่อหัวหน้าคณะเสนาธิการร่วม (Joint Chief of Staff) ในการประชุมผู้เชี่ยวชาญ (tank meeting) วัตถุประสงค์หลักที่จะทำการถกแถลงคือเรื่องของกำลังที่ต้องการตามแผน (plan's force requirements) กับผู้นำเหล่าทัพ (Service Chiefs) สำหรับวาระในการประชุมควรรวมถึงหัวข้อต่างดังนี้

- ทบทวนการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของแผน (feasibility analysis)

- ทบทวนแนวความคิดของการเคลื่อนย้ายกำลัง (deployment concept)

- ทบทวนแนวความคิดของการปฏิบัติการ (concept of operations) พร้อมกับส่วนประกอบที่สำคัญของการดำเนินกลยุทธ์ (key elements of maneuver)
- ทบทวนความเสี่ยงที่สำคัญและการลดผลกระทบจากการเสี่ยงนั้น (key risks and mitigation)
- ทบทวนจุดตัดสินใจที่สำคัญ (key decision points) และแผนเผชิญเหตุ และแผนปฏิบัติต่อไป (branches and sequels)

๓.๗ IPR - R (Review) หลังจากที่ได้ออกแผนไปแล้ว หน่วยบัญชาการรบก็ยังคงทบทวนแผนและประเมินผลกระทบอย่างต่อเนื่อง การปรับปรุงแผนเพื่อดำรงความเกี่ยวข้องตรงประเด็น (relevance) ของแผนจะพิจารณาใน IPR - R ครั้งนี้ หน่วยกำลังรบอาจเสนอความต้องการการทบทวนแผนแบบเป็นลายลักษณ์อักษร (paper review) ได้ ถ้าตัวแผนไม่ได้มีการแก้ไขมากนัก มิฉะนั้นแล้ว การทบทวนแผนด้วยกระบวนการ IPR จะกระทำร่วมกับทั้ง รมว.กห. หรือ ที่ปรึกษา รมว.กห. (ส่วนนโยบาย) (USD - Policy) วาระในการถกแถลงสำหรับ IPR - R รวมไปถึงหัวข้อดังต่อไปนี้

- ผลของการประเมินแผนของหน่วยกำลังรบ
- ปัจจัยสำคัญที่มีอาจมีผลกระทบทำให้เกิดการทบทวนแผนใหม่
- คำติชม (feedback) จากผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับทราบแผน เช่น หน่วยงานรัฐบาล และประเทศต่าง ๆ ที่เป็นหุ้นส่วนทางความมั่นคง
- คำแนะนำในการปรับปรุง, ดัดแปลง, ตัดทอน หรือปฏิบัติการแผน (RATE: Refine, Adapt, Terminate or Execute)



ภาคผนวก ข : การบริการกำลังรบหลายยุทธบริเวณ (Global Force Management)

การบริหารกำลังรบทั่วโลกนี้เป็นกระบวนการของกระทรวงกลาโหมสหรัฐฯ ในการที่จะทำให้ระบบในการมอบหมายงาน, การจัดสรรกำลัง และการปันส่วนกำลังในการสนับสนุนกองกำลังรบร่วมให้เป็นไปด้วยความราบรื่น ตรงตามความต้องการของภารกิจ ทำให้สามารถนำกำลังทหารที่มีอยู่ไปใช้ได้ อย่างเกิดประโยชน์สูงสุด และยังสามารถเป็นเครื่องมือในการประเมินผล กระทบและความเสี่ยงในการประเมินการเปลี่ยนแปลงคำขอในการมอบหมายงาน, การจัดสรรกำลัง และการปันส่วนกำลังสำหรับผู้ที่มีหน้าที่ตกลังใจ

๑. แนวทางในการนำการบริหารจัดการกำลังรบหลายยุทธบริเวณทั่วโลก ไปใช้ (Global Force Management Implementation Guidance: GFMIG)

GFMIG มีแผนผังของกระบวนการ บทบาท ภารกิจ และหน้าที่ต่างๆ เพื่อสนับสนุนทรัพยากรตามที่ผู้บังคับหน่วยกำลังรบเสนอ เพื่อให้ได้มีกองกำลัง และขีดความสามารถ (capabilities) ต่างๆ เพื่อตามผู้บังคับหน่วยกำลังรบ มีความต้องการเพื่อรับมือกับความแตกต่างต่างๆ ทั้งตามปกติ และในยามฉุกเฉินที่อาจจะมีความในอนาคต เอกสารของ รมว.กท. ฉบับนี้จะเป็นจุดเริ่มต้น กระบวนการต่างๆ ในการนำแนวทางการบริหารกำลังรบหลายยุทธบริเวณ ทั่วโลกไปปฏิบัติ

- รมว.กท. มอบหมายกองกำลังต่างๆ ให้กับบรรดาผู้บังคับหน่วย กำลังรบ เพื่อให้ได้คุณสมบัติเป็นไปตามภารกิจและความรับผิดชอบของ แผนบัญชาการรวม (Unified Command Plan)

- รมว.กท. แบ่งสันปันส่วน (apportions) กองกำลังต่างๆ ให้กับผู้บังคับหน่วยกำลังรบ เพื่อใช้ในการวางแผน

- รมว.กท. จัดสรร (allocates) กองกำลังต่างๆ ให้กับบรรดาผู้บังคับหน่วยกำลังรบ เพื่อให้ได้คุณสมบัติตามความต้องการของปฏิบัติการในปัจจุบัน

๑.๑ การแบ่งสันปันส่วนเพื่อการวางแผน (apportionment for planning)

GFMIG แบ่งกองกำลังต่างๆ ออกเป็น ๓ กลุ่ม (รูป ข - ๑) กลุ่มแรก จะเป็นกำลังที่แบ่งสรร (apportioned) ให้กับหน่วยงานป้องกันมาตุภูมิ (Homeland Defense) กลุ่มที่สอง (bin “A”) เป็นกลุ่มของกำลังสำหรับการปฏิบัติการในปัจจุบัน ส่วนกลุ่มที่สาม (bin “B”) เป็นกลุ่มกำลังที่มีอยู่สำหรับการวางแผนทั้งหน่วยที่มีความพร้อม และหน่วยที่มีอยู่ แต่ยังไม่พร้อมด้วยหลายสาเหตุ ต้องการเวลาในการที่จะกลับมามีสถานะพร้อมรบเหมือนเดิม) ถ้าการวางแผนประณีตของผู้บังคับหน่วยกำลังรบต้องการกำลังในกลุ่มที่ ๑, ผู้บังคับหน่วยกำลังรบต้องทำการยืนยันโดยผ่านทางกระบวนการบริหารกำลังรบทุกยุทธบริเวณทั่วโลก โดยคณะกรรมการ (Global Force Management Board: GFMB) เป็นผู้พิจารณา



รูป ข - ๑ กลุ่ม ๓ กลุ่มในการจัดกำลัง



การวางแผนการทัพ

๑.๒ การจัดสรรกำลังสำหรับการปฏิบัติ (allocation for execution) การจัดสรรกำลัง และขีดความสามารถต่างๆ ที่แท้จริง เกิดขึ้นในกระบวนการจัดสรรกำลังในระดับ รมว.กท. ส่วนคำแนะนำในการบริหารจัดการกำลังรบทุกยุทธบริเวณทั่วโลก จะให้เพียงคำแนะนำ นโยบาย และกระบวนการต่างๆ สำหรับการจัดสรรกำลังเท่านั้น

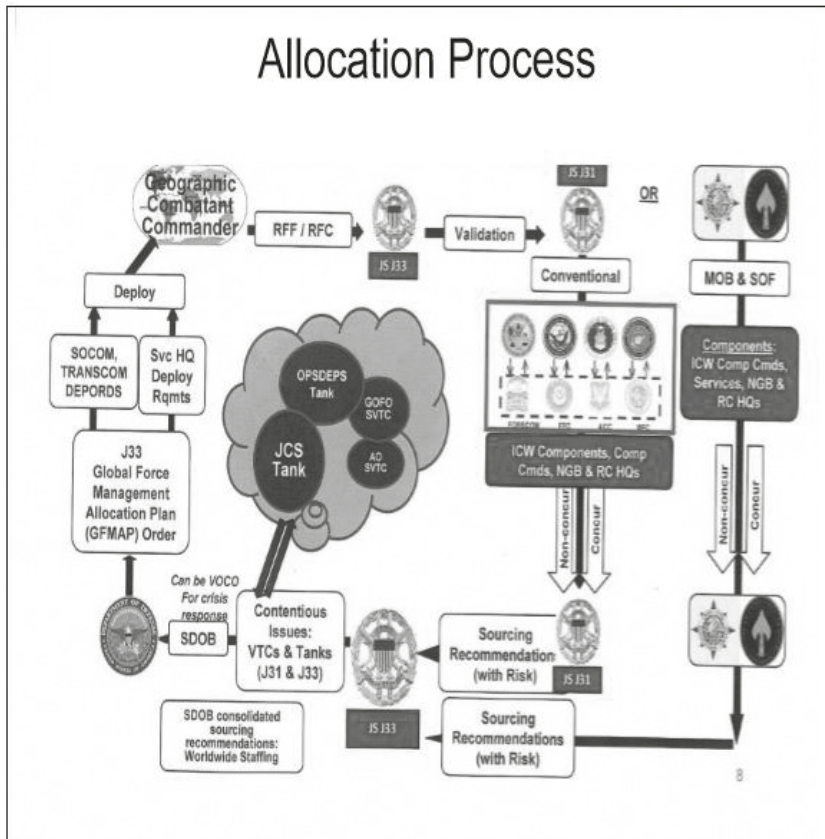
๒. คณะกรรมการบริหารจัดการกำลังรบทุกยุทธบริเวณทั่วโลก (Global Force Management Board) เป็นที่รวมของผู้แทนหน่วยต่างๆ ในกระทรวงกลาโหม, ฝสธ.ร่วม, ผู้แทนเหล่าทัพ และผู้แทนหน่วยกำลังรบ คณะกรรมการของบอร์ดนี้จะทำการประเมิน และจัดลำดับความเร่งด่วน (prioritizes) คำขอของหน่วยกำลังรบในการหมุนเวียนขีดความสามารถ, จัดทำรายการคำขอซึ่งส่งจากหน่วยกำลังรบมายังผู้จัดกำลังรบร่วม (Joint Force Providers: JFPs) ที่ได้จัดลำดับความเร่งด่วนไว้แล้วเพื่อใช้ในการระบุการแก้ปัญหาในด้านขีดความสามารถต่างๆ ของกำลังรบร่วมระหว่างเหล่าทัพต่างๆ และกำหนดกรอบปัญหาต่างๆ ที่เป็นข้อโต้แย้งและไม่สามารถตกลงกันได้ โดยจะให้ รมว.กท. เป็นผู้ตัดสินใจ

๓. ผู้จัดกำลังรบร่วม (Joint Force Provider: JFPs) ทำงานโดยผ่านทางตัวแทนของเหล่าทัพต่างๆ (Service Components) ด้วยการให้คำแนะนำในการจัดหาด้วยการกำหนดการหมุนเวียนกำลัง (Rotational Force Schedule: RFS) เพื่อตอบสนองการร้องขอกำลังที่ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการบริหารกำลังรบทุกยุทธบริเวณทั่วโลกแล้ว

- USSOCOM (หน่วยบัญชาการกองกำลังรบพิเศษ) เป็นผู้จัดกำลังรบร่วมของหน่วยรบพิเศษ

- USTRANSCOM (หน่วยบัญชาการเคลื่อนย้าย) เป็นผู้จัดกำลังในการเคลื่อนย้าย
- หน่วยบัญชาการรบแบ่งตามพื้นที่ภูมิศาสตร์ (Geographic Combatant Commands) เป็นผู้จัดกองกำลังทั่วไปที่ได้รับมอบหมายให้มาขึ้นตรงกับหน่วยบัญชาการนี้
- เหล่าทัพต่างๆ เป็นผู้จัดกองกำลังทั่วไป ที่มีได้ถูกมอบหมาย (assigned) ให้กับหน่วยบัญชาการรบ (เนื่องจากหน่วยบัญชาการกองกำลังร่วมสหรัฐฯ ที่ควรจะทำหน้าที่นี้ได้ถูกยกเลิกไปแล้ว)
- หน่วยต่างๆ ของกระทรวงกลาโหม เป็นผู้จัดกองกำลังที่มีขีดความสามารถเฉพาะด้านอื่นๆ ที่มีได้ถูกมอบหมายให้กับหน่วยกำลังรบ หรือแต่ละเหล่าทัพ
- USSTRATCOM (หน่วยบัญชาการยุทธศาสตร์) เป็นผู้บริหารจัดการกำลังรบร่วม (Joint Force Manager) สำหรับกำลังที่ทำงานด้านการข่าว การลาดตระเวน และเฝ้าระวัง (Intelligence Surveillance and Reconnaissance: ISR) เพื่อกำหนด พัฒนา และให้คำแนะนำการจัดหาแนวทางการแก้ปัญหาสำหรับขีดความสามารถทางด้าน ISR และการป้องกันภัยจากจรวดมิสไซล์ (Missile Defense) และกระบวนการที่เกี่ยวข้อง, การแสวงประโยชน์ และขีดความสามารถในการเผยแพร่ข่าวสารไปยังกลุ่มเป้าหมาย (dissemination) เมื่อหน่วยบัญชาการทางยุทธศาสตร์ได้พัฒนาการจัดหาแนวทางการแก้ปัญหาแล้ว สรร.๓ จะเป็นผู้ระบุตัวผู้จัดกองกำลัง (JFP)

๔. กระบวนการบริหารจัดการกองกำลัง (GFMP) มี ๗ ขั้นตอนดังต่อไปนี้



รูป ข - ๒ การบริหารการทัพในหลายยุทธบริเวณ



ขั้นตอนที่ ๑ ผู้บังคับหน่วยกำลังรบ พัฒนาคำขอรับการสนับสนุนกำลัง หรือขีดความสามารถ เพื่อสนับสนุนการร้องขอการปฏิบัติการที่จะมีขึ้น

ขั้นตอนที่ ๒ ผู้บังคับหน่วยกำลังรบ ส่งคำขอรับการสนับสนุน (Request For Force or Capability: RFF/C) ผ่านทางประธานคณะเสนาธิการร่วม (Chairman of the Joint Chief of Staff) ถึง รมว.กท. โดยมีรายละเอียดจนถึงผู้จัดกำลังรบร่วม (Joint Force Provider: JFP) ประธานคณะเสนาธิการร่วมจะตรวจสอบ คำขอเหล่านั้นด้วยกิจกรรมต่อไปนี้

- ประเมินความเสี่ยงทางยุทธศาสตร์ (Strategic Risk) เพื่อจัดลำดับความสำคัญคำขอให้สัมพันธ์กับลำดับความสำคัญที่มีอยู่ เช่น การปฏิบัติการที่กำลังดำเนินอยู่ การวางแผนเป็นไปตามเส้นเวลาของการมอบหมายกิจ (tasking) ของแผนขีดความสามารถทางยุทธศาสตร์ร่วม (Joint Strategic Capabilities) หรือไม่

- คำแนะนำในด้านยุทธศาสตร์ในการจัดทดแทนขีดความสามารถ และ/หรือกองกำลังที่ต้องการ ในกรณีที่ไม่สามารถจัดสิ่งที่ยังขอมายังได้ ทั้งนี้รวมถึงแหล่งต่อไปนี้คือ พันธมิตรชั่วคราว พลเรือน และคู่สัญญา (contracted source)

- ทบทวนข้อกำหนด นโยบายที่จำเป็น

ขั้นตอนที่ ๓ สรร. ๓ ตรวจสอบความต้องการโดยระบุว่าขีดความสามารถ หรือกำลังที่แต่ละส่วนเสนอมานั้น เป็นไปตามคำแนะนำ และการจัดลำดับความสำคัญหรือไม่

ขั้นตอนที่ ๔ สรร. ๓ (หลังจากที่ตรวจสอบคำขอกำลัง และขีดความสามารถที่ต้องการแล้ว) ควบคุมผู้จัดกำลังให้พัฒนาคำแนะนำในการจัดหากำลัง

ขั้นตอนที่ ๕ ผู้จัดกำลังรบร่วม (Joint Force Provider: JFP) ที่ถูกกำหนดไว้ เป็นผู้พัฒนา และให้คำแนะนำ ห/ป ในการจัดหากำลังโดยการสนับสนุนของ



การวางแผนการทัพ

ผู้บังคับหน่วยรับการสนับสนุน (Supporting CDDR) หรือหน่วยงานของรัฐบาลกลาง (Federal Agency) ภายใต้ความร่วมมือตามที่ร้องขอจากเหล่าทัพ และสำนักงานรัฐมนตรีกลาโหม (Office of the Secretary of Defense) ผู้จัดกำลัง (JFP) สามารถประเมินขีดความสามารถและกำลังที่มีอยู่ได้ทั่วโลก โดยผ่านทางตัวแทนของเหล่าทัพที่ได้รับมอบหมาย และระบุทางเลือกที่มีในการจัดหา กำลังโดยพิจารณารวมถึงกำลังในส่วนที่เป็นกำลังสำรอง (reserve component) ด้วย เพื่อให้เป็นไปตามที่ สสร. ที่ร่วมคณะกรรมการพิจารณาข้อรับการสนับสนุน ต้องการ เมื่อร้องขอ ผู้จัดหากำลังรวบรวมจะเป็นผู้ประสานแนวทางการแก้ปัญหาในการจัดหา กำลัง/ขีดความสามารถกับผู้บังคับหน่วยกำลังรบโดยตรง เพื่อพยายามหาแนวทางแก้ปัญหาในการจัดหาที่ยังไม่ลงตัวให้ได้ ข้อยุติ บทบาทของผู้จัดหากำลังรวบรวมในขั้นตอนนี้คือ ต้องประเมินความเสี่ยง (assess risks) ที่มีมากับข้อเสนอแนะในแต่ละแนวทางออกมาให้เห็น ผู้จัดหากำลังรวบรวมจะต้องระบุสิ่งต่อไปนี้คือ

- ความเสี่ยงในการปฏิบัติการ หรือความเสี่ยงที่ทำหาย (เป็นความเสี่ยงที่อาจนำไปสู่ผลสำเร็จ) ที่จะเกิดขึ้นกับผู้บังคับหน่วยกำลังรบที่เป็นหน่วยที่สนับสนุนกำลังที่จัดมา

- การบริหารจัดการกำลัง, ความท้าทายที่จะมีมาในอนาคตหรือ ความเสี่ยงที่จะไม่บรรลุภารกิจของเหล่าทัพที่สนับสนุนกำลัง และหัวข้อที่กล่าวมาต้องได้รับความเห็นชอบจากเหล่าทัพที่สนับสนุนกำลัง

- การปฏิบัติการระดมสรรพกำลังตามที่ร้องขอ เพื่อสนับสนุนแนวทางในการแก้ปัญหาทางด้านการจัดหา กำลัง

ขั้นตอนที่ ๖ ผู้จัดกำลังรวบรวม แนะนำแนวทางการแก้ปัญหาในด้านการจัดหา กำลังของหน่วยที่กระจายกันอยู่ตามฐานทัพต่าง ๆ ทั่วโลก (Global sourcing solution) ให้กับฝ่ายเสนาธิการร่วม (J 31) ฝ่ายเสนาธิการร่วมจะสำเนาให้กับ

ผู้จัดกำลังรบร่วมที่เกี่ยวข้อง คำแนะนำในการจัดกำลังดังกล่าว ควรมีหัวข้อ ดังนี้

- แหล่งที่มาของกำลังในระดับโลก, ชื่อของกองกำลังเหล่านั้น และ เหล่าทัพที่สังกัด/หน่วยกำลังรบที่เป็นผู้ให้กำลังเหล่านั้นกับผู้บังคับหน่วย รับการสนับสนุน

- คำแนะนำในการทดแทนขีดความสามารถ (Capability Substitution) หรือการปฏิบัติต่างๆ ที่ได้เลือกแล้ว

- การปฏิบัติต่างๆ ในการระดมสรรพกำลังที่ต้องการ ที่จะทำให้ เหล่าทัพหรือผู้บังคับหน่วยรับการสนับสนุนจัดกำลังให้ตามที่ร้องขอ

- รายงานความเสี่ยงที่มีอยู่ในแต่ละทางเลือกในการจัดหากำลัง ทุกยุทธบริเวณทั่วโลกโดยใช้การเปรียบเทียบสมรรถนะ (Benchmarks) ที่ได้รับ มอบหมายจากประธานคณะเสนาธิการร่วม (Chairman of the Joint Chief of Staff: CJCS) และหน่วยกำลังรบ และเหล่าทัพต่างๆ

- ประเมินการพัฒนอย่างยั่งยืน

- การปรับจำนวนกำลัง และขีดความสามารถที่หน่วยต้องการ ให้ สามารถสนับสนุนความต้องการของหน่วยกำลังรบต่างๆ ที่ผ่านการพิจารณาแล้ว ได้อย่างต่อเนื่อง

ขั้นตอนที่ ๗ เสนาธิการร่วมนำร่างคำสั่งการเคลื่อนย้ายกำลัง (DEPOD: Deployment Order) ร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ และสำนักงาน รมว.กท. (OSD: Office of the Secretary of Defense) หัวหน้าผู้บังคับหน่วยกำลังรบ และ เหล่าทัพ อาจสื่อสารการประเมินความเสี่ยงของตน หรือปัญหาข้อขัดข้องใดๆ ที่มีมากับแนวทางการแก้ปัญหาในการจัดหากำลัง ต่อประธานคณะเสนาธิการร่วม เสนาธิการร่วมจะประสานกับสำนักงาน รมว.กท., หน่วยงานต่างๆ, เหล่าทัพ และหน่วยกำลังรบ เพื่ออธิบายหรือวินิจฉัยปัญหาต่างๆ ที่ยังมี



การวางแผนการทัพ

ความเห็นไม่ตรงกัน ฝ่ายเสนาธิการร่วมจะเป็นผู้จัดการชุมนุมพิเศษขึ้นนอก
วาระการประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการกำลังรบทุกยุทธบริเวณทั่วโลก
(GFMB: Global Force Management Board) เพื่อพิจารณาการแก้ปัญหา
ที่เกิดขึ้นในการจัดกำลังสนับสนุน

ขั้นตอนที่ ๘ คณะเสนาธิการร่วม ส่งคำแนะนำในการแก้ปัญหาในการจัด
กำลังรบที่ยังมีความเห็นไม่ตรงกัน และยังไม่ได้รับการชี้ขาด ไปยัง
คณะกรรมการบริหารกำลังรบทุกยุทธบริเวณทั่วโลก (GFMB) เพื่อให้รมว.กห.
เป็นผู้ตัดสินใจ

ขั้นตอนที่ ๙ ทันทีที่ รมว.กห. อนุมัติ เสนาธิการร่วมจะแจกจ่ายคำสั่งการ
เคลื่อนย้ายกำลัง (DEPOD) ไปโดยเร็วเพื่อให้เกิดผลในการเคลื่อนย้ายกำลัง
ที่โดยเร็ว และสอดคล้องกับกระบวนการวางแผนการรบร่วม เสนาธิการร่วม
จะเป็นผู้ประกาศผลการตัดสินใจในแผนการบริหารจัดการจัดสรรกำลัง
ทั่วยุทธบริเวณโลก (GFMAP: Global Force Management Allocation Plan)



ภาคผนวก ก : การวิเคราะห์ระบบ PMESII (PMESII Systems Construct)

รายการข้างล่างนี้เป็นเพียงบางส่วนของขอบเขตที่ควรพิจารณาในระหว่างการวิเคราะห์บริเวณต่างๆ ในด้านการเมือง (P: Political), การทหาร (Military), เศรษฐกิจ (Economic), สภาพสังคม (Social), โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure), ข่าวสารข้อมูล (Information) หรือเรียกโดยย่อว่า PMESII นั่นเอง บางส่วนในรายการข้างล่างนี้ สามารถเป็นจุดร่วม (node) ในการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของตัวแสดงต่างๆ (actors) ที่กล่าวไว้ในบทที่ ๓ การออกแบบได้ด้วย

ระบบทางการเมือง (Political System)

ผู้นำ

ผู้นำที่เป็นแกนหลัก (Core Leadership)

ผู้นำระดับประเทศ

ผู้นำในระดับภูมิภาค

ผู้นำท้องถิ่น

กลุ่มทางการเมืองของผู้ใช้แรงงานในระดับท้องถิ่น (Local Workers Parties)

ระบบในการควบคุมทรัพยากรของประเทศ

เครื่องมือทางด้านความมั่นคง (Security Apparatus)

ตำรวจลับ

สถานกักกัน (Detention Camps)

แหล่งข่าว (informants)

พันธมิตร และการสนับสนุนจากนอกประเทศ



การวางแผนการทัพ

ระบบกฎหมาย

สิ่งที่เป็นตัวแทนของกลุ่มต่างๆ (symbolic)

รูปแบบต่างๆ ภายในประเทศที่มีแสดงให้เห็นถึงความ มีทั่วไปทุกที่ (omnipotence), มีอำนาจรอบด้าน (Omnipresence), ความถูกต้องแน่นอน (infallibility)

ระบบทางการทหาร (Military System)

ผู้นำ

ระบบการควบคุมบังคับบัญชา

การข่าว (Intelligence)

SIGINT

แหล่งข่าวที่เป็นมนุษย์ (HUMINT)

สงครามอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Warfare)

การส่งกำลัง (Logistics)

การระดมสรรพกำลัง (Mobilization)

การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (Civil Defense)

การฝึก

สิ่งอำนวยความสะดวกทางทหารที่อยู่ใต้ดิน (Underground facilities)

คลังสินค้า และสิ่งอุปกรณ์ต่างๆ (Stockpiles)

การเข้าถึงแหล่งพลังงาน (Power Ventilation Access)

ระบบการติดต่อสื่อสาร

กองทัพบก

ปืนใหญ่

ระบบการยิงจรวดระยะไกล (Long - Range Missile Systems)

ทหารราบ

ทหารม้า



ทหารช่าง พิจารณาขีดความสามารถในหัวข้อต่อไปนี้

การเคลื่อนที่ (Mobility)

การกวาดล้างทุ่นระเบิด

การสร้างสะพาน

การต่อต้านการเคลื่อนที่ (Counter Mobility)

การวางเครื่องกีดขวาง

ความอยู่รอด (Survivability)

กองทัพเรือ (Navy)

ขีดความสามารถบนผิวน้ำ (Surface Capabilities)

ขีดความสามารถใต้น้ำ (Submarine)

พาหนะที่มีขีดความสามารถในการควบคุมระยะไกล (Remote Control Vehicles)

เรือดำน้ำที่มีขีดความสามารถในการวางทุ่นระเบิด

รูปแบบพื้นฐานของกองกำลังรบพิเศษทางเรือ (SOF Platforms)

ขีปนาวุธของกองเรือลาดตระเวน (Patrol Fleet Anti - Ship Missiles)

การป้องกันรักษาชายฝั่ง (Coastal Defenses)

ขีดความสามารถของเรดาร์

กองทัพอากาศ

อาวุธพื้นสู่อากาศ (Air - to - Ground)

บ.ปีกติดลำตัว

บ.ปีกหมุน

การป้องกันภัยทางอากาศ

เรดาร์/ระบบการป้องกันภัยทางอากาศรวม (Radar/Integrated Air Defense Systems: IADS)

ความแม่นยำของอาวุธยุทโธปกรณ์ที่มีอยู่



การวางแผนการทัพ

ลักษณะทั่วไปของฐานทัพอากาศ (ลักษณะของรันเวย์, ขีดความสามารถทางด้านการเติมเชื้อเพลิง, Ramp Space) และพื้นที่จอดอากาศยาน (Ramp Space)

โรงงานซ่อมสร้างต่าง ๆ (สำหรับผลิต และซ่อมอุปกรณ์ระดับสูงต่าง ๆ)

การติดต่อสื่อสาร

ซีปนาอูธ (ซีปนาอูธระยะสำหรับใช้ในยุทธบริเวณซีปนาอูธระยะไกล)

อุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีอำนาจทำลายล้างสูง (WMD: Weapon of Mass Destruction) ไม่ว่าจะเป็นงานวิจัย, สายการผลิต, คลังเก็บรักษา และฐานปล่อยอาวุธ)

กิจการอวกาศ

ระบบเศรษฐกิจ (Economic System)

อุตสาหกรรม

การเงิน

การแจกจ่ายสิ่งของที่ได้รับการช่วยเหลือทางมนุษยธรรม

สกุลเงิน

การส่งออกอาวุธยุทโธปกรณ์

การฉ้อราษฎร์บังหลวง/การเชื่อมโยง

ตลาดมืดผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร

พืชที่เป็นสารเสพติด และการค้าขายสิ่งผิดกฎหมาย

การทำเหมืองแร่

ทรัพยากรธรรมชาติ/การผลิต

การลงทุนของต่างประเทศ

ความเชื่อมโยงทางการค้า (Trade linkages)



ระบบสังคม (Social System)

วัฒนธรรม/ระบบ

บุคลิกภาพ

ประวัติศาสตร์

ศาสนา

ความผูกพันในครอบครัว/ความเชื่อมโยงกันในเผ่า (Family Ties/Tribal Linkages)

การก่ออาชญากรรมโดยองค์กรอาชญากร (Organized Crime)

ครอบครัวการตัดสินใจในครอบครัวมาจากระเบียบประเพณี หรือ
อิทธิพลของหัวหน้าครอบครัว

ผลกระทบของขนบธรรมเนียมประเพณีของท้องถิ่น

ระบบโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure System)

การขนส่ง

ระบบราง

สะพานรถไฟ

อุโมงค์

Switches

การขนส่งทางถนน/ทางเรือ

Dams Locks

ทางอากาศ

การสื่อสาร

เครือข่ายทางทหาร

วิทยุ โทรศัพท์ ของทหาร

Teletype Fiber Satellite



การวางแผนการทัพ

ทัศนสัญญาณ

การสื่อสารที่เป็นของพลเรือน

วิทยุ โทรศัพท์ ของพลเรือน

ระบบโทรทัศน์

ป้ายต่างๆ

พลังงาน และพลังงานไฟฟ้า (Energy/Power)

ถ่านหิน

POL

พลังน้ำ (Hydro)

นิวเคลียร์

การประปา (water)

ระบบข่าวสารข้อมูล (Information System)

การศึกษา

การโฆษณาชวนเชื่อ (Propaganda)

การโฆษณาชวนเชื่อภายในประเทศ

การโฆษณาชวนเชื่อภายนอกประเทศ

หนังสือพิมพ์/นิตยสารทางด้าน IT

วิทยุ

โทรทัศน์

ระบบอินเทอร์เน็ต

วิธีการกระจายข่าวอย่างไม่เป็นทางการ (ปากต่อปาก/ข่าวลือ)

โลกไซเบอร์



TAB A : จุดต่างๆ ที่ควรวิเคราะห์ในระบบการเมือง (Political Points of Analysis)

การวิเคราะห์ระบบการเมืองของประเทศต่าง ๆ เริ่มต้นด้วยการประเมินหลักการพื้นฐานของรัฐบาล, การดำเนินการของรัฐบาล, นโยบายต่างประเทศ, พรรคการเมืองต่างๆ, กลุ่มที่สร้างแรงกดดันต่อรัฐบาล (pressure groups), ระเบียบปฏิบัติในการเลือกตั้ง, การเคลื่อนไหวที่เป็นบ่อนทำลายทางการเมือง, รวมไปถึงองค์การอาชญากรรม และองค์การก่อการร้ายด้วย

จากนั้นให้ประเมินการกระจายอำนาจทางการเมือง ไม่ว่าจะเป็นระบบประชาธิปไตย, คณาธิปไตย (Oligarchy), ระบบเผด็จการ หรืออำนาจการปกครองประเทศที่ตกอยู่กับกลุ่มผลประโยชน์หลายๆ กลุ่ม เช่น ชนเผ่า, ตระกูล หรือกลุ่มโจรต่างๆ (gangs)

ในการประเมินต้องมุ่งความสนใจไปยังคำตอบที่ว่า โดยแท้จริงแล้วระบบการเมืองดำเนินการอย่างไรในประเทศนั้นๆ ไม่ใช่แนวทางที่ควรจะเป็น

หลักการพื้นฐานของรัฐบาล จุดเริ่มต้นในการวิเคราะห์ระบบทางการเมืองคือ โครงสร้างอย่างเป็นทางการ และระเบียบปฏิบัติของประเทศต่างๆ ผู้วิเคราะห์จะต้องทำการประเมินค่า (evaluate) ในสิ่งต่อไปนี้

- รัฐธรรมนูญ และระบบที่เกี่ยวกับกฎหมาย
- ตำแหน่งทางกฎหมายของฝ่ายนิติบัญญัติ, การพิจารณาคดีและฝ่ายบริหาร
- สิทธิพลเมือง และสิทธิในการนับถือศาสนาของประชาชน
- ความยึดมั่นในรัฐธรรมนูญ และระเบียบปฏิบัติทางกฎหมายของคนในชาติ

การดำเนินงานของรัฐบาล การประเมินการดำเนินงานของรัฐบาลจะประเมินในเรื่องประสิทธิภาพ, ความซื่อสัตย์ และเสถียรภาพ ข่าวสารที่เกี่ยวกับแนวทางในการปฏิบัติงานที่แท้จริงของรัฐบาล และ/หรือการเปลี่ยนวิธี



การวางแผนการทัพ

ในการปฏิบัติงาน จะแสดงเป็นนัยให้ผู้ใช้อำนาจสามารถทำนายอนาคตของระบบการเมืองนั้นๆ ได้ เมื่อต้องประเมินการปฏิบัติงานของรัฐบาล ผู้วิเคราะห์ควรพิจารณาสิ่งต่อไปนี้

- ความรู้ประสิทธิภาพ และการฉ้อราษฎร์บังหลวงที่เห็นได้ชัดเจน ซึ่งแตกต่างไปจากรูปแบบที่เคยปฏิบัติกันมา อาจแสดงถึงการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลในอนาคตอันใกล้
- การรู้ประสิทธิภาพและการฉ้อราษฎร์บังหลวงอย่างต่อเนื่อง อาจแสดงให้เห็นถึงความไม่ใส่ใจที่กระจายไปทั่ว หรือประชาชนไม่สามารถทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงได้
- การเพิ่มขึ้นของข้อจำกัดในกระบวนการเลือกตั้ง และสิทธิขั้นพื้นฐานของสังคม และสิทธิทางการเมืองของประชาชน อาจหมายถึงรัฐบาลเกิดความไม่มั่นใจในตำแหน่ง และความอยู่รอดของตน

นโยบายต่างประเทศ (Foreign Policy) วิเคราะห์ว่านโยบายต่างประเทศของประเทศเป้าหมายมีการระบุนการต่อต้านประเทศเราหรือไม่ทั้งในภาคสาธารณะและส่วนบุคคล (public and private), เป้าหมายของนโยบายต่างประเทศ และวัตถุประสงค์ต่างๆ, บทบาทในภูมิภาค และพันธมิตร ผู้วิเคราะห์ทำการรวบรวมข้อมูลจากหลายแหล่ง ให้รวมถึงสิ่งต่อไปนี้

- บุคลากรทางการทูต และบุคลากรทางทหาร
- ระบบชุดข้อมูลทางเทคนิค
- คำแถลงอย่างเป็นทางการของรัฐบาล
- ข่าวประชาสัมพันธ์ (Press Release)
- โพลสำรวจความคิดเห็นของประชาชน
- กลุ่มนักธุรกิจระหว่างประเทศ
- การวิเคราะห์ทางด้านวิชาการ

พรรคการเมือง (Political Parties) ผู้วิเคราะห์ศึกษาพรรคการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์ (เช่น กลุ่มผู้ใช้แรงงาน, กลุ่มศาสนา, กลุ่มเชื้อชาติ กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น) เพื่อประเมินค่าในสิ่งต่อไปนี้

- เป้าหมาย
- โครงการต่างๆ
- ความนิยมของพรรค
- การสนับสนุนทางการเงิน
- ผู้นำ
- ขั้นตอนการเลือกตั้ง

กลุ่มกดดันทางการเมือง (Pressure Groups) คือกลุ่มที่มีการรวมตัวกันในลักษณะเดียวกับพรรคการเมือง แต่ไม่ได้ส่งผู้ลงสมัครรับเลือกตั้ง โดยความมุ่งหมายของกลุ่มคือการสร้างอิทธิพลต่อการออกนโยบายสาธารณะและกฎหมายต่างๆ ในสหรัฐอเมริกา กลุ่มแบบนี้แบ่งเป็นสองประเภทคือกลุ่มอย่างเป็นทางการ และไม่ใช่ว่าทางการ ตัวอย่างของกลุ่มเหล่านี้หมายรวมถึง พรรคการเมือง, สมาคมหรือองค์กรต่างๆ, กลุ่มเชื้อชาติ/ศาสนา, สหภาพแรงงาน หรือแม้แต่องค์กรที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ก็จัดอยู่ในกลุ่มนี้ นักวิเคราะห์ต้องระบุกลุ่มต่างๆ เหล่านี้ออกมา พร้อมทั้งเป้าหมายที่แต่ละกลุ่มได้ตั้งไว้, วิธีที่ใช้, พลังอำนาจที่ต้องการจะใช้ แหล่งในการให้การสนับสนุน และผู้นำของหน่วย กลุ่มนี้อาจมีเส้นสายในระดับโลก และในบางทีก็ทำงานในลักษณะเป็นหุ่นเชิด ถูกควบคุมจากกระยะไกล (นอกประเทศ)

ขั้นตอนการเลือกตั้ง (Electoral Procedures) ในการพิจารณากระบวนการเลือกตั้ง นอกจากจะพิจารณาพรรคการเมือง, บุคคล และนโยบายต่างๆ ของพรรคแล้ว ผู้วิเคราะห์ข่าวกรองต้องพิจารณาสภาพแวดล้อมต่างๆ ที่เกิดขึ้นรอบด้านขณะที่มีกระบวนการลงคะแนนเสียงดำเนินไป และสังเกตใน



การวางแผนการทัพ

สิ่งเปลี่ยนแปลงไปจากปกติดั้งเดิมที่เคยเป็นมา เนื่องจากกระบวนการเลือกตั้งในแต่ละประเทศมีลักษณะที่แตกต่างกันออกไป

การเคลื่อนไหวในการล้มล้างรัฐบาล (Subversive Movements) ในหลาย ๆ ประเทศมีองค์กรลับ (Clandestine Organizations) และกลุ่มสงครามกองโจร ซึ่งมีความมุ่งหมายที่จะล้มล้างรัฐบาล เมื่อผู้วิเคราะห์ทำการรายงานการเคลื่อนไหวในการล้มล้างรัฐบาล ในรายงานควรมีรายการดังต่อไปนี้

- ขนาดขององค์กรลับ
- บุคลิกลักษณะของสมาชิกองค์กร
- สถานกำลังในชุมชน
- ระบบหลักนิยม และความเชื่อขององค์กร
- หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ตัวจักรสำคัญ (Key Figures) ขององค์กร
- เงินทุนสนับสนุน
- วิธีในการปฏิบัติการ

องค์กรอาชญากรรม และผู้ก่อการร้าย (Criminal and Terrorist Organizations) ในบางประเทศ องค์กรอาชญากรรมมีอำนาจมาก แม้อิทธิพลจะสามารถครอบงำรัฐบาลของประเทศนั้น ๆ ได้ ผู้วิเคราะห์ต้องตรวจสอบอิทธิพลขององค์กรเหล่านั้น หรือวิธีการบังคับควบคุมที่องค์กรใช้ องค์กรก่อการร้ายส่วนมากจะมีขนาดเล็ก ดำรงอยู่ไม่นาน และไม่ยึดติดกับรัฐบาล ผู้วิเคราะห์ควรระบุว่าองค์กรเหล่านี้ได้รับการช่วยเหลือจากภายนอก หรือแม้แต่ได้รับการสนับสนุนจากเครือข่ายต่าง ๆ ของรัฐบาลหรือไม่



คำถามต่างๆ สำหรับการวิเคราะห์ลักษณะทางการเมือง

โครงสร้างพื้นฐานของการเมืองระดับชาติ

- รูปแบบของรัฐบาลในปัจจุบันเป็นแบบใด?
 - ◆ ได้รับความชอบธรรมในการบริหารประเทศจากที่ใด?
 - ◆ ทุกภาคส่วนของประเทศมีความมั่นคง หรือกำลังอยู่ในช่วงการเปลี่ยนผ่าน?
 - ◆ กระบวนการเลือกตั้ง มีผลกระทบต่อรัฐบาลหรือไม่?
 - ◆ อำนาจของรัฐบาลในปัจจุบันได้มาจากแหล่งใด?
 - ◆ ที่ใดเป็นแหล่งที่มาของความรู้ และภูมิปัญญาของรัฐบาล?
 - ◆ ใครคือผู้นำ? ได้รับอำนาจมาจากที่ใด?
 - ◆ ได้รับการสนับสนุนที่มาจากระบบราชการหรือไม่?
- ส่วนต่างๆ ในการบริหารประเทศ (Departments) หรือหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐบาล
 - ◆ ผู้นำคนสำคัญมีใครบ้าง? มีความเชื่อมโยงกันอย่างไรในเครือข่ายอำนาจ?
 - ◆ หน่วยงานต่างๆ ของรัฐบาลมีความมั่นคงหรือไม่? หรือกำลังอยู่ในช่วงการเปลี่ยนผ่าน?
 - ◆ มีการจัดส่วนต่างๆ หรือหน่วยงานที่เป็นของรัฐบาลขึ้นมาใหม่หรือไม่? ถ้ามี เหตุใดที่ต้องจัดตั้งหน่วยงานนี้ขึ้นมา เช่น เหตุผลทางสังคม/วัฒนธรรม/การศึกษา หรือด้วยเหตุผลทางเทคนิค หรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ?
 - ◆ หน่วยงานของรัฐบาลเหล่านี้ได้กำลังพลมาจากแหล่งใด? มีใครเป็นผู้นำ? ได้รับการสนับสนุนบุคลากรจากหน่วยงานหลักของรัฐบาลหรือไม่? มีทักษะในการทำงานอยู่ในระดับใด?
 - ◆ การพึ่งพากันระหว่างหน่วยงานระหว่างองค์กร (Interagency) และหน่วยงานของรัฐบาลเป็นอย่างไร?



การวางแผนการทัพ

◆ การพึ่งพากับหน่วยงานต่าง ๆ จากภายนอกประเทศในทางสังคม/วัฒนธรรม/การศึกษาเป็นอย่างไร?

โครงสร้างของกลุ่มทางการเมืองในระดับชาติ (National Political Demographics Structure)

- กลุ่มชาติพันธุ์ และกลุ่มทางศาสนาใดที่มีพลังทางการเมือง
 - ◆ กลุ่มเหล่านี้เป็นกลุ่มมีเป็นภูมิภาคนิยม (regionalized) หรือไม่?
 - ◆ มีการบริหารอำนาจทางการเมืองอย่างไร?
 - ◆ มีอะไรเป็นตัวแทนในด้านการออกกฎหมายของกลุ่ม?
 - ◆ มีกองกำลังกึ่งทหาร (paramilitary) หรือไม่?
- กลุ่มชาติพันธุ์และกลุ่มทางศาสนาเหล่านี้มีอะไรเป็นเครื่องมือในการบังคับ ทั้งในสังคมเมือง และสังคมชนบท?
 - พรรคการเมือง
 - ◆ พรรคอะไรที่เป็นตัวแทนทางการเมือง? ได้รับการสนับสนุนจากภายในหรือภายนอกประเทศ?
 - ◆ มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับกลุ่มชาติพันธุ์ กลุ่มทางศาสนาหรือกลุ่มทางวัฒนธรรมหรือไม่?
 - ◆ ผู้นำคือใคร? มีพันธมิตรหรือไม่? เป็นใครบ้าง?
 - ◆ ศัตรูทางการเมืองคือใคร? และมีพันธมิตรเป็นใครบ้าง?
 - กลุ่มเคลื่อนไหวทางการเมืองต่าง ๆ
 - ◆ ที่มาของพลังอำนาจของแต่ละกลุ่ม ทางสังคม, วัฒนธรรม, เทคนิค หรือทางเศรษฐกิจ?
 - ◆ ที่มาขององค์ความรู้ของกลุ่ม?
 - ◆ แหล่งที่มาของผู้นำกลุ่ม และความรู้ต่าง ๆ?
 - ◆ องค์การพหุที่อยู่ภายนอกประเทศของกลุ่มเหล่านี้คืออะไรบ้าง?
- มีกลุ่มที่ย้ายภูมิลำเนา/ถูกเนรเทศไปอยู่ต่าง ๆ ประเทศหรือไม่?
 - ◆ ความสัมพันธ์ของกลุ่มกับรัฐบาล?

ความสัมพันธ์ทางการเมืองกับภูมิภาค (Regional Political Relationships)

- ระดับภูมิภาค - เป็นปฏิปักษ์/ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อกัน? ดำรงรักษาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในภูมิภาคอย่างไร? - โดยทางเศรษฐกิจ, ศาสนา, วัฒนธรรม, อุดมคติ หรือความต้องการร่วมกัน (common needs)

- ระดับนานาชาติ - มีความขัดแย้ง/ไม่มีความขัดแย้งกัน? วิธีการดำรงความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ - ทางเศรษฐกิจ, ศาสนา, วัฒนธรรม, อุดมคติ หรือความต้องการในสิ่งเดียวกัน?

ข้อพิจารณาอื่นๆ

- ความเชื่อมั่นในรัฐบาล ทั้งจากหน่วยงานของรัฐ และประชาชนในสังคม?

- มีการตั้งกลุ่มแยกทางการเมือง (Factionalism) คือ กลุ่มต่างๆ ที่อาจไม่ใช้พรรคการเมือง (แต่มีเป้าหมายทางการเมืองร่วมกัน) หรือมีการรวมกลุ่มทางภูมิภาค (Regionalism) ภายในโครงสร้างของรัฐบาลหรือไม่? มีความท้าทายอะไรบ้างที่รัฐบาลต้องเผชิญ?

- ผลกระทบทางการเมืองที่มีสาเหตุมาจากกลุ่มจัดตั้งต่างๆ?

- การตอบโต้ทางการเมืองต่อความกดดันจากกลุ่มต่างๆ ของรัฐบาล?

- ผลกระทบทางการเมืองที่มีต่อความมั่นคงภายในประเทศ และภายนอกประเทศ (Internal and external Security) ที่เกี่ยวข้องกับพลังอำนาจทางทหาร?

- เป้าหมายต่างๆ ทางเศรษฐกิจในระดับชาติ มีผลอย่างไรต่อโครงสร้างทางการเมือง?

- กลไกในการควบคุมให้เป็นไปตามกฎ (police mechanism) มีหรือไม่? มีลักษณะอย่างไร?



TAB B : จุดต่างๆ ที่ควรวิเคราะห์ในระบบการทหาร (Military Points of Analysis)

การวิเคราะห์ระบบการทหารของประเทศคู่ขัดแย้งจะมุ่งจุดสนใจไปยังเหล่าผู้นำ, ชีตความสามารถต่างๆ ของผู้นำ, นิสัยใจคอ และกำลังใจ/ความรับผิดชอบต่อรัฐบาล และรวมถึงสิ่งต่อไปนี้

- ผู้นำทหารคนสำคัญ, รวมถึงผู้นำทางด้านการฝึก และผู้นำคนก่อนหน้าผู้นำในปัจจุบันด้วย
- ค่ายทหาร และสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ทางทหารที่สำคัญ
- โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) ที่สำคัญที่มีอยู่ ที่สามารถสนับสนุนค่ายทหารเหล่านั้น และโครงสร้างพื้นฐานทางด้านกำลังรบของกองทัพได้
- หน่วยทหาร รวมถึงกำลังพล และสายการบังคับบัญชา
- ยุทโธปกรณ์ที่หน่วยได้รับมอบ
- ชีตความสามารถของอาวุธ ทั้งที่มีอยู่ และที่จะมีมาในอนาคต

คำถามต่างๆ เกี่ยวกับระบบการทหาร

สภาพแวดล้อมทางการทหาร: (Military Environment)

- ผู้นำประเทศจะมีการใช้วิธีการทางทหาร (Military means) เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่?
- คณะผู้นำใช้วิธีบังคับ หรือส่งเสริมความเชื่อมโยงทางทหารกับรัฐอื่นๆ ซึ่งอาจมีท่าทีคุกคามต่อความมั่นคงในภูมิภาค หรือต่อผลประโยชน์ของสหรัฐฯ หรือไม่?
- คณะผู้นำมีเจตนาที่จะส่งเสริมชีตความสามารถทางทหารในแนวทางที่จะทำให้เกิดความไม่เสถียรภาพ (destabilizing) ของภูมิภาคหรือไม่?

- ความมุ่งหมายทางการเมืองของผู้นำชาติ เป็นสาเหตุให้เกิดความกังวลหรือไม่?
- ผู้นำคนสำคัญๆ มีสิ่งที่ควรพิจารณา คือ ถิ่นที่อยู่, ที่ทำงาน, ที่บังคับการในยามสงคราม, เบอร์โทรศัพท์, อีเมล, การอุปถัมภ์, เครือข่ายทางศาสนา, เครือข่ายทางเชื้อชาติ, สิทธิพลส่วนตัว, กิจกรรมต่างๆ ที่มีใช้ทางทหาร และอำนาจบาบริ (influences)
- เหล่าทหารควรพิจารณาในสิ่งต่อไปนี้ คือ เชื้อชาติ/ศาสนาที่ได้รับอิทธิพลมาจากภูมิภาคของทหารในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับพลทหาร จนถึงระดับนายพล, เงินเดือน, การฝึก, ขวัญของทหารในภาพรวม, ผลประโยชน์ที่ได้รับ, ความเจ็บปวดที่ฝังใจ/ปัญหาต่างๆ
- ซัดความสามารถ
 - ◆ สิ่งอุปสรรคที่นำเข้า: หัวข้อที่ควรทราบคืออะไร?, นำเข้าจากใคร?, นำไปติดตั้งไว้ที่ไหน? และจุดนำเข้า?
 - ◆ การสนับสนุน (ขึ้นส่วนอะไหล่, การบำรุงรักษา และการฝึกการใช้งานยุทธโปกรณ์)
 - ◆ สายการผลิตในประเทศ และการประกอบขึ้นส่วน
 - ◆ วัตถุดิบ, ทรัพยากรธรรมชาติ
 - ◆ การจัดหา, การผลิต, การเคลื่อนย้าย และพื้นที่เก็บของ
 - ◆ วันส่งกำลัง (Day of supply) ของสิ่งอุปสรรคที่สำคัญ (กระสุน, POL)
- การขนส่ง (Transportation)
 - ◆ ความสามารถในการรับน้ำหนักบรรทุกทุกของถนน, เส้นหลักการคมนาคม (LOCs: Line of Communication), ยุทธโปกรณ์สายขนส่งที่มีในอัตรา
 - ◆ การขนส่งทางราง (Rail) - ความสามารถในการรับน้ำหนักบรรทุกของระบบราง, เส้นหลักการคมนาคมทางราง, ยุทธโปกรณ์การขนส่งทางรางที่มีอยู่ในอัตรา



การวางแผนการทัพ

- ◆ การขนส่งทางน้ำ - เป็นการขนส่งตามน้ำในแผ่นดิน (Inland) หรือเป็นการขนส่งระหว่างฝั่ง (Intra - coastal)

- ◆ สะพาน - ชนิดของสะพาน, วัสดุโครงสร้าง, ความยาว, ทางที่ใช้แทนเมื่อสะพานไม่สามารถใช้การได้

- ◆ อุโมงค์ - ชิดจำกัดทางความสูง และความกว้างของอุโมงค์, เส้นทางที่ใช้ทดแทนเมื่ออุโมงค์ไม่สามารถใช้การได้

- องค์การต่าง ๆ (Organizations)

- ◆ ที่ตั้งของกองรักษาการณ์, หน่วยรบระดับกองพลหรือใหญ่กว่า, หน่วยสนับสนุนการรบระดับกองพันหรือใหญ่กว่า และหน่วยสนับสนุนการช่วยรบ

- ◆ สิ่งอำนวยความสะดวกของท่าเรือของกองทัพ, สถานีทหารเรือ

- สนามบิน

- ◆ สนามบินประจำที่ (Fixed fields), ที่ตั้งเดิมของหน่วย และเส้นทางเข้าสู่สนามบินทุกเส้น/ถนนเส้นหลักที่สามารถเข้าถึงสนามบินได้

- ◆ จำนวน และประเภทของเครื่องบินที่อยู่ในสนามบิน

- ข่าวกอง การเฝ้าตรวจ และการลาดตระเวน (Intelligence, Surveillance and Reconnaissance: ISR)

- ◆ เครื่องมือ เครื่องใช้ และผู้ชำนาญการที่มี และขีดความสามารถในแต่ละระดับชั้นการบังคับบัญชา

- ◆ เครื่องมือ เครื่องใช้ และผู้ชำนาญการในระดับประเทศที่มี

- ◆ สถานีข่าวภาคพื้นที่เกี่ยวข้อง/สถานที่รวบรวมข่าวที่หามาได้ (downlinks)

- ◆ สิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ในกระบวนการข่าวกรอง และสิ่งอำนวยความสะดวกในการเผยแพร่

- ◆ ศูนย์กลางของความเป็นเลิศ/กองบัญชาการสำหรับควบคุมวินัยในทางการข่าว

◆ แหล่งข่าวกรองทางการภาพ (imagery) ในเชิงพาณิชย์, ซัดความสามารถในการเผยแพร่, การทำแผนที่ และอื่นๆ

- การติดต่อสื่อสารทางทหาร

- ◆ สิ่งอำนวยความสะดวกประจำที่

- ◆ สิ่งอำนวยความสะดวกแบบเคลื่อนที่ได้

- ◆ การสถานีทวนสัญญาณ (Relay/transmission sites) ในเชิงพาณิชย์

- ป้องกันภัยทางอากาศในภาพรวม (Integrated Air Defense)

- ◆ ระบบแจ้งเตือนแต่เนิ่น (Early Warning)

- ◆ ระบบการค้นหา และติดตามเป้าหมาย, ระบบนำวิถี (Guidance)

- ◆ สถานีปล่อยจรวดแบบประจำที่ (fixed launch sites)

- ◆ ระบบยุทธโศปกรณ์ในการป้องกันภัยทางอากาศที่เคลื่อนที่ได้

(Mobile AD)

- ◆ ศูนย์กลางระบบควบคุมบังคับบัญชา

- ◆ ระบบของสนามบินที่เป็นส่วนหนึ่งของการตอบโต้ทางอากาศ

(counter - air assets)

- ◆ อากาศยานควบคุมและแจ้งเตือนทางอากาศ (AWACS)

- ◆ ความต้องการพลังงาน

- ระบบขีปนาวุธในยุทธบริเวณ/ระบบขีปนาวุธป้องกันชายฝั่ง

- ◆ สถานีขีปนาวุธแบบประจำที่

- ◆ ระบบต่างๆ ของฐานยิงแบบเคลื่อนที่ได้

- ◆ ระบบสนับสนุนของสถานีอุตุนิยมวิทยา

- ◆ ระบบควบคุมและบังคับบัญชาในการตกลงใจใช้อาวุธ

- ◆ ระบบการค้นหาเป้าหมาย

- ◆ ระบบเป้าหมายนำวิถี/การนำวิถีช่วงปลาย (Target guidance/

terminal guidance) เช่น การนำอุปกรณ์ในการนำวิถีด้วยแสงจบไปที่เป้าหมาย เพื่อนำทางให้ขีปนาวุธที่ปล่อยจากเครื่องบินเข้าสู่เป้าหมายได้ถูกต้องแม่นยำ



การวางแผนการทัพ

- ◆ ความต้องการพลังงานของระบบอาวุธ
- อาวุธที่มีขีดความสามารถในการทำลายล้างสูง
- ◆ ชนิดและหมายเลข
- ◆ การผลิต, การประกอบ, การเก็บรักษา และวิธีการในการปล่อย

อาวุธ (delivery means)

- ◆ การนำเข้าที่ต้องการ - แหล่งที่มาและรูปแบบในการขนส่ง
- ◆ ระบบการควบคุมบังคับบัญชาในการตกลงใจใช้อาวุธ
- ระบบการควบคุมบังคับบัญชา
- ◆ คู่แข่ง - บุคลากร และการปฏิบัติงานระหว่างเหล่าทัพ
- ◆ การตกลงใจ - วิธีการในการกระจายคำสั่ง/การสื่อสารคำสั่ง,

โดยตรงหรือโดยการใช้สายการบังคับบัญชา

- ขีดความสามารถต่าง ๆ
- ◆ กองกำลังในการปฏิบัติการพิเศษ
- ◆ ระบบอาวุธที่มีการทำลายล้างสูง (WMD)
- ◆ ระบบขีปนาวุธในยุทธบริเวณ
- ◆ ข่าวกรองบุคคล (HUMINT: Human Intelligent)
- ◆ เรือดำน้ำ

สถานการณ์ทางทหาร (Military Situation): สถานการณ์แบบไหนที่จะมีการปฏิบัติการทางทหาร

● ความขัดแย้งภายใน: มีความขัดแย้งในวงการทหารที่จะทำให้เกิดการขาดเสถียรภาพในประเทศหรือไม่?

◆ คู่แข่ง/กลุ่มที่มีความเห็นต่าง: มีกลุ่มที่แข่งขัน หรือกลุ่มที่มีความเห็นต่างกันเกิดขึ้น หรือมีเพิ่มขึ้นในวงการทหารหรือไม่?

◆ การช่วงชิงอำนาจ: มีกลุ่มที่ขัดแย้งเนื่องจากการช่วงชิงความเป็นใหญ่เกิดขึ้น หรือมีเพิ่มมากขึ้นในวงการทหารหรือไม่?

- ♦ การมีขวัญตกต่ำลง/มีการยุแหย่ ปลุกปั่นเพิ่มขึ้น: การมีขวัญตกต่ำหรือมีการยุแหย่ตะแคงรัวเพิ่มมากขึ้นในกลุ่มชั้นยศต่าง ๆ หรือในหมู่่นายทหารหรือไม่?

- ♦ ความสัมพันธ์ระหว่างทหาร และพลเรือน: กลุ่มทหารมีความจงรักภักดีต่อระบอบการปกครองแค่ไหน? มีปัจจัยทางวัฒนธรรม หรือปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับศาสนา ที่อาจจะเป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดแรงเสียดทาน และการยุแหย่ปลุกปั่นหรือไม่? มีการเปลี่ยนแปลงใด หรือการพัฒนาใดในความสัมพันธ์ระหว่างทหารกับพลเรือนที่อาจทำให้ประเทศชาติเกิดการขาดเสถียรภาพ (destabilize) หรือไม่?

- ♦ ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกับกลุ่มทหาร: กลุ่มผู้นำทหารชั้นผู้ใหญ่ให้การสนับสนุนและปกป้องรัฐบาลจากความขัดแย้งภายใน และการก่อการร้ายหรือไม่? มีปัจจัยใดที่อาจเป็นสาเหตุในการสูญเสียความเชื่อมั่นและ/หรือการสนับสนุน? มีปัจจัยใดที่อาจก่อให้เกิดการปฏิวัติรัฐประหารขึ้น?

- ♦ ความขัดแย้งระหว่างพลเรือนกับทหาร: มีความขัดแย้งระหว่างพลเรือนและผู้นำกองทัพหรือไม่? ในระหว่างผู้นำกองทัพรุ่นใหม่ กับผู้นำกองทัพอาวุโส มีความเห็นไม่ตรงกันในด้านการปฏิบัติงานให้รัฐบาลหรือไม่? รวมถึงเพื่อประชาชนและรัฐธรรมนูญด้วย

- ♦ ความขัดแย้งในเรื่องของรัฐธรรมนูญ และความขัดแย้งทางกฎหมาย: มีความขัดแย้งระหว่างทหารและพลเรือนในเรื่องของรัฐธรรมนูญ และความขัดแย้งทางด้านกฎหมายหรือไม่?

- ♦ ความขัดแย้งระหว่างสังคมกับทหาร: มีความแรงเสียดทาน/ความขัดแย้งเกิดขึ้นในความสัมพันธ์ระหว่างทหารกับสังคม ที่อาจเป็นสาเหตุให้ประเทศขาดเสถียรภาพหรือไม่?

- ♦ บทบาทในการรักษาความมั่นคงภายใน: ทหารมีการครองอำนาจในบทบาทการรักษาความมั่นคงภายใน หรือเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับเรื่องของความมั่นคงภายในเพิ่มขึ้นหรือไม่?



การวางแผนการทัพ

- ◆ กิจกรรมทางทหาร: การปฏิบัติการทางทหาร หรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่ทหารปฏิบัติ มีผลกระทบในทางที่จะสร้างความเสียหายต่อสังคมหรือไม่?
- ◆ กิจกรรมทางอาชญากรรม: มีทหารเข้าไปเกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางอาชญากรรมซึ่งมีส่วนทำให้เพิ่มความตึงเครียด/ความขัดแย้งระหว่างทหารกับส่วนรวมหรือไม่?
- ภัยคุกคามทางทหารจากภายนอก: ภัยคุกคามทางทหารจากภายนอก เพิ่มขึ้นหรือลดลง?
- ◆ การปฏิบัติการทางทหารแบบจำกัด/ปิดลับ: ข้าศึกมีการปฏิบัติการลับ เพิ่มขึ้นหรือลดลง?
- ◆ การปฏิบัติการทางทหารตามแบบ: ข้าศึกมีการเตรียมการในการทำสงครามในแบบกับประเทศนี้หรือไม่?
- ◆ อาวุธที่มีอำนาจทำลายล้างสูง (WMD)/อาวุธที่ใช้เทคโนโลยีสูง: ข้าศึกมีความพยายามที่จะครอบครอง หรือกำลังอยู่ในกระบวนการที่จะนำอาวุธเหล่านั้นมาใช้หรือไม่?
- สถานะทางการปฏิบัติการ/ขีดความสามารถ: มีความเปลี่ยนแปลงหรือพัฒนาในสถานะของการปฏิบัติการหรือขีดความสามารถที่อาจเป็นรองรอยของการปฏิบัติการทางทหารที่กำลังจะเกิดขึ้นหรือไม่?
- ◆ ระดับของกิจกรรม/รูปแบบของกิจกรรม: มีระดับของกิจกรรมหรือรูปแบบของกิจกรรมเพิ่มขึ้นอย่างไม่ปกติ หรือเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วในทันทีทันใดหรือไม่?
- ◆ สถานะบุคลากร: มีความเปลี่ยนแปลง หรือพัฒนาในสถานะของบุคลากรหรือไม่?
- ◆ ขีดความสามารถของกำลัง: มีความเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ หรือพัฒนาการในขีดความสามารถทางทหารต่าง ๆ หรือไม่?



TAB C : จุดที่ควรพิจารณาในระบบเศรษฐกิจ (Economic System Points of Analysis)

การวิเคราะห์จะมุ่งจุดสนใจไปยังแง่มุมต่างๆ ในด้านเศรษฐกิจของฝ่ายตรงข้ามที่มีความล่อแหลม ที่ฝ่ายเราอาจจะแสวงประโยชน์ในการทำให้พลังอำนาจทางเศรษฐกิจของข้าศึกอ่อนแอได้ แง่มุมเหล่านี้ เช่น สายการผลิตของโรงงานอุตสาหกรรม, การปรนนิบัติบำรุง และการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ ให้มุ่งความสนใจไปที่องค์ประกอบสำคัญของระบบเศรษฐกิจที่เป็นปัจจัยในการค้าต่างประเทศ และปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจภายในประเทศที่อาจมีผลกระทบไปยังกระบวนการตัดสินใจทางการเมือง และผลกระทบต่อความนิยมที่มีต่อรัฐบาล ทั้งสองหนทางให้ตรวจสอบระบบเศรษฐกิจทั้งในด้านที่เป็นทางการ และการปฏิบัติในแบบใต้ดิน (ตลาดมืด) ด้วย

ให้มุ่งความสนใจไปที่ฝ่ายตรงข้าม พิจารณาผู้ค้าหลักๆ และแหล่งเชื่อมต่อทางการค้า ในระดับภูมิภาคและระดับโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศ และพันธมิตรทางเศรษฐกิจที่จำเป็นที่จะต้องอาศัยการส่งออกจากประเทศฝ่ายตรงข้ามนี้ และผลกระทบที่เกิดขึ้นตรงนี้จะต้องนำมาพิจารณาด้วย ให้มุ่งจุดสนใจไปยังองค์ประกอบที่สำคัญที่เป็นจุดตายของหุ้นส่วนทางการค้าที่อาจแสวงประโยชน์โดยไม่ต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับระบบเศรษฐกิจทั้งหมด

ในระบบเศรษฐกิจ, ข้อมูลส่วนใหญ่สามารถหาได้จากแหล่งข้อมูลเปิดที่มีอยู่ทั่วไป งานแรกที่ต้องดำเนินการคือ การหาข่าวสารข้อมูลเริ่มต้นของระบบเศรษฐกิจของฝ่ายตรงข้าม ตัวอย่างเช่น ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ, อัตราการเติบโต, อัตราคนว่างงาน, เงินทุนหมุนเวียนในประเทศ, แผนเศรษฐกิจ, เงินเฟ้อ และหนี้สาธารณะ ในการวิเคราะห์อาจรวมถึงสิ่งต่อไปนี้ด้วยคือ

ที่มาของความมั่งคั่งของชาติ

- ทรัพยากรธรรมชาติ
- ผลผลิต (ทางการเกษตร และการผลิต)



การวางแผนการทัพ

- ความช่วยเหลือจากต่างชาติ
- การค้าขายกับต่างชาติ
- การนำเข้า และการส่งออก
- ประเทศคู่ค้า
- การบริโภคนายในประเทศ
- การบริหารเศรษฐกิจ
- บทบาทของรัฐบาล
- บทบาทของเอกชน
- การฉ้อราษฎร์บังหลวง
- เงินสำรองในการทำกิจกรรมผิดกฎหมาย (Slush funds), บัญชีธนาคารของผู้นำ
- การปลอมแปลง

คำถามต่าง ๆ สำหรับระบบเศรษฐกิจ

- อะไรคือตัวชี้วัดที่สำคัญที่แสดงถึงความเข้มแข็งของเศรษฐกิจของประเทศที่สนใจ? (COI: Country of Interest)
- ปัจจัยภายนอกตัวใดที่มีผลกระทบเป็นอย่างมากกับระบบเศรษฐกิจในขอบเขตใดของเศรษฐกิจที่มีความอ่อนไหวง่ายต่ออิทธิพลจากภายนอกและอ่อนไหวต่อการแสวงประโยชน์ (exploitation)?
- ผลกระทบของความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจจากต่างประเทศคืออะไร? จะเกิดผลกระทบอะไรขึ้น ถ้าลด/ยกเลิกโครงการเหล่านั้น?
- เศรษฐกิจประเภทที่เรียกกันว่า ตลาดมืด/ตลาดสีเทา (black/grey market) มีกี่เปอร์เซ็นต์ของระบบเศรษฐกิจทั้งหมด? เราสามารถจะเร่งรัดกิจกรรมในส่วนนี้ได้หรือไม่? เราสามารถที่จะสร้างอิทธิพลให้เกิดขึ้นในส่วนนี้ได้หรือไม่?

- กฎของรัฐบาลที่เกี่ยวกับการลงทุนจากภายนอกมีอะไรบ้าง? กฎนี้เอื้ออำนวยต่อใครบ้าง?
- ประเทศใดที่ได้ผลประโยชน์/เสียผลประโยชน์จากการที่ระบบเศรษฐกิจของเราเสียหาย หรือล่มสลาย? พื้นที่ใดที่ระบบเศรษฐกิจจะเจริญเติบโตมากที่สุด?
- ระบบเศรษฐกิจในส่วนที่ภาคเอกชนมีส่วนร่วม จะมีความเจริญเติบโตหรือไม่? ใครจะเป็นผู้ที่ได้รับผลประโยชน์จากตรงนี้?
- ระบบเศรษฐกิจจะมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นจะต้องมีการเปลี่ยนแปลงอย่างไร?
- อัตราเงินเฟ้อ (inflation rate) เป็นอย่างไร? จะต้องทำอะไรมากแค่ไหนเพื่อแก้ไขปัญหาให้สำเร็จ?
- รัฐบาลจะดำเนินการให้เงินอุดหนุน (subsidies) การผลิตสินค้าที่เคยอุดหนุนไว้ต่อไปหรือไม่? จะเกิดผลกระทบอะไร ถ้ามีการลด/ยกเลิกการอุดหนุน?
- แนวโน้มความต้องการเงินตราต่างประเทศในอนาคต (เงินสกุลยูเอสดอลลาร์) เป็นอย่างไร?
- การผลิตอาหารในอนาคตจะเป็นอย่างไร? การผลิตนี้ขึ้นอยู่กับการนำเข้าสินค้าหรือไม่? การปันส่วน (rationing) สินค้าจำเป็นยังคงดำเนินต่อไปหรือไม่? สินค้าอะไรบ้างที่ต้องจัดให้มีการปันส่วน?
- ปัจจัยทางกลุ่มประชากร (เช่น อัตราการเกิด, อัตราส่วนระหว่างผู้ใหญ่/เด็ก, การอพยพของคนในชนบทเข้ามาทำงานในเมือง ฯลฯ) มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจอย่างไรบ้างในอนาคต?
- ผลกระทบของการค้ายาเสพติดต่อสภาพเศรษฐกิจโดยรวมเป็นอย่างไร? รวมทั้งผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจในภูมิภาคด้วย



การวางแผนการทัพ

- การใช้จ่ายในการส่งสินค้า/ซอฟต์แวร์ทางทหารเข้ามาใช้ในประเทศ มีการเพิ่มขึ้นหรือไม่? ใครเป็นผู้ผลิตสินค้าเหล่านี้? การชำระเงินใช้เป็นเงินสด หรือมีข้อตกลงทางการค้าแบบแลกเปลี่ยนกัน (barter trade)?

- สถานะในกลุ่มการเงินระหว่างประเทศ เช่น กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF: International Monetary Fund), ธนาคารโลก (World Bank) ของประเทศที่พิจารณาเป็นอย่างไร?

- มีความคาดหวังการเพิ่มขึ้นของการค้ากับประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป (European Union: EU) หรือไม่? ถ้ามี จะมีในด้านใดเป็นการเฉพาะเจาะจง?

- สมาชิกคนสำคัญซึ่งเป็นผู้นำในภาคเศรษฐกิจจบการศึกษาจาก ตะวันออก หรือตะวันตก (West or China)? ถ้าเป็นเช่นนั้น บุคคลเหล่านี้ ยังมีสายสัมพันธ์กับเพื่อนสมัยเรียนร่วมกันอยู่หรือไม่?

- จะมีความเปลี่ยนแปลงระบบผูกขาดโดยรัฐบาล ซึ่งเป็นระบบที่ใช้อยู่ในปัจจุบันหรือไม่? ถ้ามีการเปลี่ยนแปลง จะมีผลกระทบอย่างไร?

- อุตสาหกรรมสำคัญของรัฐคืออุตสาหกรรมใด?

- สินค้าเข้า/สินค้าออกที่สำคัญคืออะไรบ้าง?

- ผลต่างระหว่างการส่งออกและการนำเข้า (balance trade) เป็นอย่างไร? เป็นจุดแข็งหรือจุดอ่อน?

- สถานการณ์ด้านแรงงาน (labor situation) เป็นอย่างไร? (เช่น สถิติ การว่างงาน, แหล่งแรงงาน, สภาพแรงงาน เป็นต้น)

- ใคร/หน่วยงานใด เป็นผู้นำทางเศรษฐกิจคนสำคัญของรัฐบาล?

- ใครเป็นผู้นำทางหลักทางเศรษฐกิจในประเทศ?

TAB D : จุดที่ควรวิเคราะห์ทางสังคม

การวิเคราะห์จะต้องเป็นการศึกษาแนวทางที่ประชาชนบริหารจัดการชีวิตความเป็นอยู่ของตนในการดำเนินชีวิตปกติในแต่ละวัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้นำคนสำคัญ และผู้นำกลุ่มต่างๆ ที่มีได้มีการแต่งตั้งจากทางราชการหรือองค์การใด ๆ (ผู้นำโดยธรรมชาติ) การศึกษานี้รวมถึงการศึกษากลุ่มต่างๆ ในสังคมด้วย ไม่ว่าจะเป็น องค์ประกอบของกลุ่ม, การจัดองค์กร, วัตถุประสงค์ของกลุ่ม และรูปแบบการปฏิบัติของกลุ่ม (habits) และรวมถึงบทบาทของปัจเจกบุคคลในสังคมด้วย

สำหรับวัตถุประสงค์ทางการข่าวกรอง ผู้วิเคราะห์ต้องมีการศึกษาปัจจัยทางสังคมวิทยา (Sociological factors) ด้วย รายละเอียดตามรายการข้างล่างนี้เป็นแนวทางในการที่จะพัฒนาข่าวสารที่เป็นภาพรวมของระบบทางสังคมวิทยาในประเทศที่พิจารณา

ประชากร (population) ข้อมูลข่าวกรองที่ได้จากการสำรวจสำมะโนประชากร และการตรวจวัดกลุ่มตัวอย่างสามารถอธิบายประชากรในด้านของขนาดของกลุ่มประชากร การมีส่วนร่วม และบุคลิกลักษณะของกลุ่มประชากร รวมถึงอัตราการเปลี่ยนแปลง ประเทศต่างๆ ส่วนใหญ่จะทำการสำรวจสำมะโนประชากรและจัดพิมพ์ข้อมูลในรายละเอียดเผยแพร่ ผู้วิเคราะห์ใช้การสำรวจสำมะโนประชากร และการตรวจสอบเพื่อประเมินค่าประชากรในขอบเขตตามหัวข้อต่อไปนี้

- สถานที่ตั้ง
- อัตราเจริญเติบโต
- อายุ และเพศ
- โครงสร้างประชากร
- กลุ่มผู้ใช้แรงงาน (Labor Force)



การวางแผนการทัพ

- กำลังทหาร
- การอพยพย้ายถิ่นฐาน

คุณลักษณะของประชาชน (Characteristics of the People) ผู้วิเคราะห์ศึกษาคุณลักษณะพิเศษเพื่อระบุการมีส่วนในความกลมเกลียวกันของคนในชาติหรือการแตกแยกกันของคนในชาติ คุณลักษณะทางสังคมที่จะต้องผ่านการประเมินค่าจากผู้วิเคราะห์ ควรหมายรวมถึงสิ่งต่อไปนี้

- การแบ่งชนชั้นทางสังคม
- จำนวน และการกระจาย (Distribution) ของภาษา
- อคติ (Prejudices)
- องค์การที่เป็นทางการ และไม่เป็นทางการ
- ขนบประเพณี
- สิ่งต้องห้าม (Taboos)
- กลุ่มที่มีได้สังกัดกลุ่มการเมือง หรือศาสนา และองค์การของชนเผ่าหรือตระกูล

- การเปลี่ยนสถานะทางสังคมโดยการเปลี่ยนชนชั้น

ความเห็นสาธารณะ (Public Opinion) ตัวชี้วัดที่สำคัญของจุดมุ่งหมายทางสังคมอาจพบได้จากทัศนคติที่ของประชากรจากส่วนที่สำคัญของสังคม จากคำถามเกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติ (national interest) ความคิดเห็นต่อสิ่งต่างๆ อาจมีตั้งแต่เกือบจะเป็นเอกฉันท์ ไปจนถึงกระจายกระจายอย่างมีรูปแบบ ผู้วิเคราะห์ควรจะต้องเลือกกลุ่มตัวอย่างที่เป็นส่วนน้อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มที่สามารถกดดันรัฐบาลได้

การศึกษา (Education) ผู้วิเคราะห์ควรมุ่งความสนใจไปที่ลักษณะต่างๆ ไปของการศึกษา และคุณภาพตั้งแต่ระดับประถมศึกษา ไปจนถึงระดับปริญญาโท รวมทั้งปริญญาโทเฉพาะทาง (professional schools) ข้อมูลที่ต้องรวบรวมในการศึกษา รวมถึงรายการต่อไปนี้

- ค่าใช้จ่ายในการศึกษา
- ความสัมพันธ์ระหว่างการศึกษา กับ ลักษณะเฉพาะทางสังคม และทางการเมืองอื่น ๆ
- ระดับการศึกษาของบุคลากรทางการศึกษา เมื่อเทียบกับส่วนอื่น ๆ (components) ในวงสังคม
- จำนวนนักเรียนที่ศึกษาต่อต่างประเทศ
- ขอบเขตในการสอนภาษาต่างประเทศ
- วิชาที่สอนในโรงเรียน

ศาสนา (Religion) ความเชื่อทางศาสนามีแนวโน้มที่จะเป็นปัจจัยหนึ่งที่เป็นแรงเสียดทาน (friction) สำหรับกำลังพลที่ปฏิบัติการในสภาพแวดล้อมทางศาสนาที่แตกต่างกัน เหมือนกับกำลังทหารของสหรัฐฯ ที่ปฏิบัติในตะวันออกกลาง ต้องปฏิบัติงานท่ามกลางกลุ่มผู้นับถือศาสนาอิสลามนิกายต่างๆ การมีความเข้าใจในปัจจัยที่เป็นแรงเสียดทานเหล่านั้นมีความจำเป็นต่อการบรรลุภารกิจที่ได้รับมอบ และเป็นการรักษาความปลอดภัยให้กับกำลังฝ่ายเดียวกันอีกด้วย ผู้วิเคราะห์ควรประเมินข้อมูลที่รวบรวมได้ในขอบเขตของกิจการศาสนา ซึ่งหมายรวมถึงสิ่งต่อไปนี้คือ

- ประเภทของศาสนา (Types) เช่น แบ่งตามการนับถือพระเจ้า, แบ่งตามประเภทของผู้นับถือศาสนา เป็นต้น
- ขนาดของนิกาย (Size of Denominations)
- อัตราความนิยม หรือการเสื่อมความนิยม
- มีความสัมพันธ์ในด้านความร่วมมือ หรือการเผชิญหน้ากันระหว่างศาสนา, บุคคลที่นับถือศาสนา และรัฐบาล
- แนวทางที่รัฐบาลใช้ในการรับมือกับองค์กรศาสนาต่างๆ
- บทบาทของกลุ่มศาสนาที่มีผลต่อกระบวนการตัดสินใจในระดับชาติ (national decision making process)



การวางแผนการทัพ

- จารีตประเพณีและข้อห้ามของศาสนา (Religious traditions and taboos)

สวัสดิการสังคม (Public welfare) เพื่อประเมินค่าสุขภาพของประชากรเป็น ส่วนรวม ผู้วิเคราะห์ต้องระบุสิ่งที่ต่อไปนี้ออกมา คือ

- ระบบสาธารณสุข
- ระบบสวัสดิการของรัฐบาลและระบบสวัสดิการที่มีใช้ของรัฐบาล
- การบริการสังคมที่รัฐจัดให้
- สภาพความเป็นอยู่ของประชาชน
- ประกันสังคม
- ปัญหาสังคมที่มีผลกระทบถึงพลังอำนาจ และความเสถียรภาพ ของชาติ (เช่น อัตราการหย่าร้าง, สลัม, การใช้ยาเสพติด, อาชญากรรม เป็นต้น) และวิธีแก้ปัญหของรัฐบาล

ความอดกลั้นต่อปัญหาเสพติดและการก่อการร้ายของสังคม (Narcotics and Terrorism Tolerance) ระดับความอดทนอดกลั้นต่อปัญหาเสพติด และการก่อการร้ายของสังคมนี้ ขึ้นอยู่กับความสัมพันธ์กับองค์กรเหล่านี้ กับสังคมในภาพรวม ผู้วิเคราะห์ควรประเมินว่าความอดทนอดกลั้นนี้เป็นผล มาจากเม็ดเงินที่ผู้ค้ายาทุ่มทุนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ หรือเป็นผลจากการใช้ กำลังของผู้ค้ายา ผู้ก่อการร้ายอาจได้รับการยอมรับ และบางทีอาจได้รับการ สนับสนุนจากประชาคมในท้องถิ่น ถ้ากลุ่มผู้ค้ายามีการช่วยเหลือ หรือ เป็นกระบอกเสียงให้กับผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ผู้วิเคราะห์ ข้าราชการจะต้องประเมินแนวทางที่กลุ่มนี้ใช้ในการปฏิบัติการออกมาให้ได้

แหล่งข่าว (Sources) เนื่องด้วยธรรมชาติของสิ่งที่เป็นที่สนใจของสังคม มักจะเข้าใจว่าข้อมูลข่าวสารที่สำคัญเป็นแหล่งข้อมูลใด ๆ ก็สามารถเข้าถึงได้ ภารกิจแรกคือการจัดให้มีฐานข้อมูลของประเทศที่เป็นเป้าหมาย จะต้องมิ

การรวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานของสังคม มีหน่วยงานต่าง ๆ ทางด้านวิชาการ เช่น รัฐบาลประเทศสหรัฐฯ และตำราต่าง ๆ ได้มีการวิเคราะห์ข้อมูลเหล่านี้ไว้บ้างแล้ว สำหรับปัญหาที่ซับซ้อนกว่านี้ ควรมีการเชื่อมโยงภายในขอบเขตทางสังคมวิทยา (Sociological areas) และเชื่อมโยงกับจุดสนใจอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางการเมือง และเศรษฐกิจ

คำถามต่าง ๆ ของระบบสังคม (Social System)

- ความเข้าใจโดยทั่วไปของ “ความมั่นคงทางสังคม” (social stability) คืออะไร?
- ใครที่เป็นผู้ที่ประชาชนให้ความเคารพมากที่สุด? เพราะเหตุใดจึงเป็นเช่นนั้น? รักษาความเป็นจุดสนใจของสาธารณะไว้ได้อย่างไร?
- เครื่องมืออะไรที่รัฐบาลใช้ในการสร้างอิทธิพลเหนือคนหมู่มากได้อย่างมีประสิทธิภาพ?
- มีพื้นที่ส่วนใดในสังคมที่เริ่มทวีอิทธิพลแก่กล้าจนทำให้เกิดความไม่มีเสถียรภาพ หรือกลายเป็นพื้นที่ของความขัดแย้ง? พื้นที่ดังกล่าวมีการเชื่อมโยงกับปัจจัยทางการเมือง หรือปัจจัยทางเชื้อชาติ/ชาติพันธุ์หรือไม่?
- มีพื้นที่ใดที่มีความโดดเด่นทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก จนอาจมีส่วนทำให้เกิดความไม่มีเสถียรภาพในสังคมขึ้นมา?
- จะมีการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างชนกลุ่มน้อยทางศาสนา และชนกลุ่มน้อยทางชาติพันธุ์ขึ้นมาหรือไม่? อย่างไร? เราจะมีแนวทางในการจัดการกับความสัมพันธ์เหล่านี้เพื่อให้มีผลกระทบต่อผลลัพธ์ที่ต้องการได้หรือไม่? อย่างไร?
- ความเข้าใจในความปลอดภัยสาธารณะ (public safety) ในเบื้องต้นอิงอยู่กับสิ่งใด? สังคมให้นิยามระดับของความรุนแรงอย่างไร? เมืองประกอบสำคัญอันใดที่จะทำให้เกิดความรุนแรงนั้นดูเหมือนว่าจะมากเกินไป?



การวางแผนการทัพ

- เกิดผลกระทบทางจิตวิทยาอะไรต่อความคิดเห็นของบุคคลที่มีต่อความปลอดภัย เมื่อเห็นการอัตราของการใช้ความรุนแรงเพิ่มสูงขึ้น?
- มีผลกระทบอะไรที่เกิดจากการเพิ่มขึ้นของกิจกรรมทางอาชญากรรมที่มีผลกระทบต่อครอบครัว, เมือง, ภูมิภาค และระดับประเทศ?
- ทำอย่างไรจึงจะเพิ่มความเข้าใจของประเทศพันธมิตรว่าเศรษฐกิจโลกเป็นสิ่งที่เกินความสามารถที่ตนสามารถจะควบคุมได้?
- ประเทศพันธมิตรจะอย่างไรเพื่อกระตุ้นความเข้าใจที่ว่ารัฐบาลไม่สามารถที่จะจัดหาสิ่งจำเป็นพื้นฐานต่างๆ ให้ได้ หรือใช้เวลานานในการสร้างผลงาน?
- ตรวจสอบผลกระทบที่ไม่น่าพอใจ (adverse effects) ของการเพิ่มขึ้นของกิจกรรมทางอาชญากรรมที่ได้มีการวางแผนไว้ล่วงหน้าจากส่วนต่างๆ ที่เป็นส่วนประกอบของอุตสาหกรรม อาชญากรรมทางการเงินจากกลุ่มผู้บริหารยาเสพติดและการลักลอบค้ายาเสพติดที่มีต่อสังคม
- การแพร่กระจายของอาวุธ บันทึกรายชื่อของอาวุธ และจุดหมายปลายทางที่ส่งอาวุธไป
- กิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มโจร (gang) มีกลุ่มชาติพันธุ์พยายามเข้ามามีบทบาทในกลุ่มนี้หรือไม่? กลุ่มดังกล่าวนี้ใช้ยุทธวิธีความรุนแรงเพื่อจะให้ได้กลุ่มได้มีบทบาทในด้านนี้หรือไม่?
- อะไรคือผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญที่ทำให้ปัญหาทางสาธารณสุขเพิ่มขึ้น? ปัญหาทางสาธารณสุขอะไรที่เพิ่มขึ้น? รัฐบาลจัดการกับปัญหาที่เกิดขึ้นได้ดีแค่ไหน?
- ระบุความครอบคลุมของหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านสวัสดิการสังคมว่ามีความครอบคลุมแค่ไหนระหว่างกลุ่มชาติพันธุ์และกลุ่มศาสนา และแนวโน้มในการที่จะก่อให้เกิดความตึงเครียด หรือความขัดแย้งระหว่างกลุ่ม?

- ระบุกลุ่มสำคัญที่ได้รับผลกระทบที่ไม่ต้องการจากการที่มีอัตราความยากจน (poverty rates) เพิ่มขึ้น
- ระบุเครื่องมือขั้นพื้นฐานแบบใดที่รัฐบาลใช้ในการสร้างอิทธิพลต่อกลุ่มต่างๆ? กลุ่มต่างๆ เหล่านั้นมีการตรวจสอบข่าวสารที่ได้รับจากรัฐบาลอย่างไร? กลุ่มเหล่านั้นมีความจำเป็นหรือไม่ที่ต้องทำการตรวจสอบข่าวสาร?
- ใครบ้างคือผู้นำฝ่ายต่อต้านคนสำคัญ? ผู้นำดังกล่าวสร้างอิทธิพลต่อคนหมู่มากอย่างไร? ได้รับการสนับสนุนเงินทุนในการดำเนินการอย่างไร? ผู้ใดเป็นผู้ให้ทุนสนับสนุนหลัก?
- กลุ่มใดที่เป็นกลุ่มต่อต้านที่สำคัญ? กลุ่มสร้างอิทธิพลต่อคนหมู่มากอย่างไร? ได้รับเงินสนับสนุนเงินทุนในการดำเนินงานของกลุ่มอย่างไร? ใครเป็นผู้สนับสนุนหลัก? ให้ระบุสิ่งที่เป็นสาระสำคัญที่กลุ่มนำมาใช้ในการรวมตัวกัน และระบุขอบเขต/พื้นที่ที่อาจทำให้กลุ่มแตกแยกกัน
- กลุ่มต่อต้านเกณฑ์สมาชิกอย่างไร? มีกลุ่มที่เป็นเป้าหมายเฉพาะหรือไม่? ในกลุ่มมีโครงสร้างการปกครองที่เป็นลำดับชั้นหรือไม่? สมาชิกในกลุ่มถูกปลดจากตำแหน่งอย่างไร?
- ในระหว่างกลุ่มมีการกระทบกระทั่งกันบ้างหรือไม่? อย่างไร? มีการกระทบกระทั่งระหว่างกลุ่มประเภทเดียวกันนี้ที่อยู่ในประเทศเพื่อนบ้านบ้างหรือไม่? ได้รับการสนับสนุนจากภายนอกหรือไม่?
- กลไกของแต่ละกลุ่มผลประโยชน์ที่ใช้ในการสร้างอิทธิพลต่อกลุ่มอื่นๆ เป็นอย่างไรบ้าง? มีการติดต่อสื่อสารระหว่างกลุ่มกันอย่างไร ทั้งอย่างเป็นทางการ และไม่เป็นทางการ? มีกลุ่มไหนบ้างที่ติดอาวุธ? และได้อาวุธเหล่านั้นมาจากแหล่งใด?
- มีการดื้อดึง ไม่เชื่อฟังเพิ่มขึ้นในหมู่พลเรือนหรือไม่? มาตรการที่รัฐบาลใช้ในการปราบปรามการไม่เชื่อฟังเหล่านี้มีความรุนแรงเพิ่มขึ้น



การวางแผนการทัพ

หรือไม่? มีการตั้งตัวเป็นผู้ลงโทษผู้ก่ออาชญากรรมกันเอง (vigilantism) โดยผู้ที่มีโชดาร์วหรือผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องหรือไม่? รัฐบาลมีการจัดการกลุ่มเหล่านี้อย่างไร? ใช้เครื่องมืออะไรในการปราบปราม?

- ระบบสินค้าบริโภคที่มีกลุ่มประชากรผู้สนใจให้ราคาสูง ใครเป็นผู้ควบคุมการจัดหาสินค้าเหล่านี้? มีเครือข่ายเชื่อมโยงกันอย่างไร? มีสินค้าบางชนิดมีจำนวนเพิ่มขึ้นหรือไม่?

- ปัญหาใดที่เป็นปัญหาสำคัญ ที่สามารถทำให้เกิดความแตกแยกในระหว่างกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ ได้?

- มีเครือข่าย หรือตัวกลางใดที่สามารถนำมาใช้ในการล้มล้าง และทำให้กลุ่มผลประโยชน์เกิดการสับสนได้? อะไรคือขีดความสามารถของพันธมิตรในภูมิภาคที่สามารถทำให้กลุ่มผลประโยชน์แตกแยกกันได้?

- ข่าวลือจะมีการแพร่กระจายออกไปอย่างมีประสิทธิภาพได้อย่างไร?

- อะไรคือความเข้าใจของสังคมที่จะมีต่อขีดความสามารถทางทหาร, ขีดความสามารถของรัฐที่จะรับมือกับภัยคุกคามได้ ขีดความสามารถของรัฐในการที่จะรักษาความมั่นคงของชาติในบริบทของจุลภาค และมหภาค (micro/macro context)?

- ทหารของชาติได้รับการเกณฑ์มาอย่างไร? มีอะไรเป็นแรงจูงใจในการรับใช้ชาติด้วยการเป็นทหาร? มีกลุ่ม/สมาคมต่าง ๆ ที่ไม่เป็นทางการเกิดขึ้นในวงการทหารหรือไม่? กลุ่มต่าง ๆ นี้มีการเกณฑ์ทหาร หรือปลดประจำการทหารอย่างไร?

- มีการกระทำที่เป็นอาชญากรรมเกิดขึ้นในวงการทหารหรือไม่? กิจกรรมทางอาชญากรรมชนิดไหนที่เกิดขึ้นภายในวงการทหาร?

- ให้ระบุโครงสร้างลำดับชั้นในวงการทหาร, มีกลุ่มชาติพันธุ์ที่มีอิทธิพลในการครอบงำขึ้นมารับตำแหน่งผู้นำเพิ่มขึ้นหรือไม่? กลุ่มชาติพันธุ์ใดที่มี

เส้นสายในวงการทหารมากที่สุด? มีกลุ่มใดที่มีความเป็นไปได้ว่าจะมีการครอบคลุมไปถึงคนนอกด้วย?

- มีกลุ่มชาติพันธุ์ หรือกลุ่มศาสนาที่เป็นชนกลุ่มน้อยกลุ่มใดที่ควรจะถูกควบคุมมากที่สุด? พวกนี้แสดงความไม่พอใจของกลุ่มออกมาอย่างไร? มีองค์การใดที่มาดูแลจัดการกับความรู้สึกของกลุ่มนี้บ้าง?

- กลุ่มประชากรมีความเห็นต่อการช่วยเหลือจากภายนอกอย่างไร? มีแนวโน้มอย่างไรที่รัฐบาลจะร้องขอความช่วยเหลือ? การตกลงใจว่าจะรับการช่วยเหลือ/ไม่รับการช่วยเหลือมีการตัดสินใจอย่างไร?

- ภายในประเทศมีความคิดเห็นเกี่ยวกับองค์การช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ (relief organization) อย่างไร? องค์การนี้มีงานล้นมือหรือไม่? การแก้ปัญหาขององค์การนี้มีประสิทธิภาพแค่ไหน? เป็นที่พอใจของผู้รับบริการหรือไม่?

- มีปัญหาเกี่ยวกับผู้อพยพหรือไม่? ผู้ลี้ภัยได้รับการดูแลอย่างไร?

- สินค้าบริโภคอะไรที่ขาดแคลน? สินค้านี้มาสู่ตลาดได้อย่างไร และใครเป็นผู้ควบคุมการไหลของสินค้านั้น? มีกลุ่มอิทธิพลทางชาติพันธุ์เป็นผู้ควบคุมการไหลของสินค้าหรือไม่? ตลาดมืด (black market) มีประสิทธิภาพแค่ไหนในการผลิตสินค้าที่หาซื้อได้ยากนี้?

- สินค้าอะไรที่มีมากที่สุดในตลาดมืด? ใครเป็นผู้ผลิตเริ่มต้น และผู้รับสินค้าคนสุดท้ายของสินค้านี้? มีกลุ่มเฉพาะกลุ่มใดเริ่มเข้าควบคุมตลาดมืดหรือไม่?

- กลุ่มผู้ใช้แรงงานที่เป็นชนกลุ่มน้อย สร้างเครือข่ายกับหัวหน้าชนกลุ่มน้อยอย่างไร? อะไรคือความเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มผู้ใช้แรงงาน และกลุ่มเคลื่อนไหวที่เป็นชนกลุ่มน้อย? กลุ่มชาติพันธุ์กลุ่มใดที่สมาชิกในกลุ่มส่วนใหญ่เป็นแรงงานที่มีทักษะ (skilled labor force)? มีการห้ามมิให้แรงงานที่มีทักษะออกนอกประเทศได้อย่างไร?



TAB E : จุดที่ควรวิเคราะห์ในระบบโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure System Point of Analysis)

การวิเคราะห์โครงสร้างพื้นฐานมุ่งความสนใจไปที่คุณภาพและความลึกซึ้ง (depth) ของโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพซึ่งสนับสนุนประชาชนและอุตสาหกรรมของประเทศในประเทศพัฒนาแล้ว สิ่งนี้เป็นรากฐาน หรือเป็นระบบพื้นฐานของรัฐ โดยทั่วไปจะเป็นลักษณะเชิงกายภาพและสนับสนุน/ถูกใช้โดยหน่วยงานอื่นๆ (ตัวอย่างเช่น ถนนสายต่างๆ, ระบบโทรคมนาคม และ รร.ของรัฐ เป็นต้น)

คำถามทั่วไปเกี่ยวกับระบบโครงสร้างพื้นฐาน

- สิ่งอำนวยความสะดวกที่เป็นตัวหลักสำคัญเชื่อมต่อกันอย่างไร? (เช่น ทางกายภาพ, ทางอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น)
- จุดที่เป็น “สถานีเชื่อมโยง” (node) ที่สำคัญคือจุดใด? อยู่ที่ไหน? จุดใดเป็น “สถานีเชื่อมโยง” ของโครงสร้างพื้นฐานที่งดใช้งานไปแล้ว แต่มีความทนทานและสามารถใช้งานได้ตั้งอยู่ที่ไหน?
- สถานีเชื่อมโยงสำรองอยู่ที่ไหนบ้าง? อะไรที่เป็นสถานีเชื่อมโยงสำรองข้างต้น และมีการเชื่อมโยงกับสิ่งอำนวยความสะดวกที่เป็นตัวสำคัญ และกับสถานีเชื่อมโยงอื่นๆ อย่างไร?
- มีขีดความสามารถใดที่เป็นขีดความสามารถที่มีในท้องถิ่นหรือไม่? ความสามารถดังกล่าวมีอะไรบ้างที่สามารถนำมาใช้ได้? มีการเชื่อมโยงกับสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นๆ และการจัดระเบียบอย่างไร? จุดใดที่เป็นสถานีเชื่อมโยงสำคัญ? สถานีเชื่อมโยงใดที่เป็นสถานีวิกฤต (critical node)?
- สถานะความมั่นคงบริเวณรอบๆ สถานีเชื่อมโยงมีสภาพเป็นอย่างไรบ้าง?

- ท่าทีของความมั่นคงบริเวณรอบ ๆ สิ่งอำนวยความสะดวกเหล่านี้เป็นอย่างไร? ใครเป็นผู้ควบคุมกำลังทหาร? เครือข่ายกำลังทหาร/ตำรวจ/กำลังทหารเป็นอย่างไร? ได้รับการฝึกอะไรมาบ้าง? ระดับความเชี่ยวชาญเป็นอย่างไร? มีการเพิ่มเติมกำลังเมื่อสถานการณ์เตรียมพร้อม (ทั้งในระดับท้องถิ่น และระดับชาติ) เปลี่ยนไปหรือไม่? มีขีดความสามารถทางบก/ทางเรือ/ทางอากาศอะไรบ้าง? และตั้งอยู่ใกล้ ๆ กับสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ หรือไม่? มีข่าวยานอย่างไร? กลุ่มใดที่มีแนวโน้มว่าจะดำเนินการก่อวินาศกรรมต่อโรงงานอุตสาหกรรมบ้าง? มีการมอบภารกิจ, เชื่อมโยง และสนับสนุนกันอย่างไร?

- ใครเป็นเจ้าของ และใครเป็นผู้ควบคุมระบบโครงสร้างพื้นฐาน? ใครเป็นเจ้าของ/ผู้ควบคุมระบบต่าง ๆ ที่กล่าวมาแล้วข้างต้น สถานะของเจ้าของเป็นเอกชน, องค์กร, หรือเป็นของรัฐ? องค์กรใดเป็นผู้ควบคุมทางด้านกฎระเบียบต่าง ๆ?

- ขีดความสามารถในการสร้าง ดูแลรักษา ซ่อมบำรุงให้กับระบบเป็นอย่างไร? การซ่อมแซม และการซ่อมบำรุงเป็นส่วนหนึ่งของหน่วยงานหรือไม่? ขีดความสามารถและขีดจำกัดของการซ่อมบำรุงเป็นอย่างไร? ผู้รับเหมารายไหนที่ใช้เป็นประจำ และใช้งานในด้านใด? อะไหล่หรือวัสดุที่ใช้ในการซ่อมแซม/บำรุงรักษามีพร้อมอยู่ตลอดเวลา หรือต้องใช้เวลาในการเบิกจ่ายสำหรับอุปกรณ์/ชิ้นส่วนซ่อมที่มีความสำคัญ? ผู้ใดเป็นวิศวกร ผู้รับเหมาคนสำคัญสำหรับสิ่งอำนวยความสะดวกเหล่านี้? จะสามารถแบ่งปันแผน, พิมพ์เขียว, แผนงาน ให้ดูได้หรือไม่?

- อะไรที่อาจเป็นผลกระทบที่ไม่ต้องการในการที่มีความสามารถควบคุมระบบโครงสร้างพื้นฐานได้?



TAB F : จุดที่ควรวิเคราะห์ในระบบสารสนเทศ (Information System Point of Analysis)

การวิเคราะห์ระบบข้อมูล และการปฏิบัติการต่าง ๆ รวมถึงสิ่งต่อไปนี้:

- ซิตความสามารถในทางการสื่อสารโทรคมนาคมโครงข่ายบริการสื่อสารร่วมระบบดิจิทัล (Telecommunications) และระดับของความซับซ้อน, อัตราส่วนของโทรศัพท์บ้านต่อพื้นที่, รัศมีครอบคลุมของการออกอากาศทั้งวิทยุ และโทรทัศน์, โทรศัพท์บ้าน, โทรศัพท์มือถือ, ระบบอินเทอร์เน็ต และวิทยุ
- การเชื่อมต่อกันได้ของระบบการติดต่อสื่อสารโดยทาง ISDN, ไฟเบอร์ออฟติก, ดาวเทียม และไมโครเวฟ
- “สถานีเชื่อมโยง” พื้นฐาน และระบบโครงข่ายพื้นฐานของการสื่อสารโทรคมนาคม รวมถึงของรัฐบาล, มิใช่ของรัฐบาล, ประชาชน และวงการทหารที่ใช้ในการทำปฏิบัติการข่าวสาร
- ความรู้ในเรื่องสิ่งที่อยู่ในความสนใจของผู้นำคนสำคัญ และนิสัยในการตัดสินใจ, ความรับรู้ (perception) ของคนที่เป็นที่ปรึกษาของผู้นำ, อิทธิพลของวัฒนธรรมที่มีต่อความคิด การกระทำของผู้นำ
- ความเข้าใจการใช้สื่อเพื่อการชักจูงประชาชนของรัฐบาล, ใช้เพื่อการสร้างความสัมพันธ์อันดีกับหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ เอกชน ประชาชนในทุก ๆ วงการ และความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกิจการพลเรือน (civil affair)
- ความรู้ในด้านการทหาร, องค์การที่มีใช้หน่วยงานของรัฐบาล และความสัมพันธ์กับระบบการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย (law enforcement)
- ความเข้าใจในผลกระทบที่เกิดต่อฝ่ายตรงข้ามภายใต้การปฏิบัติการด้านจิตวิทยา, การโจมตีและป้องกันระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์, สงครามอิเล็กทรอนิกส์ และปฏิบัติการด้านอวกาศ

- ที่ตั้ง และวัตถุประสงค์ของโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพในการติดต่อสื่อสาร และหอคอยที่ใช้ในการออกอากาศ, สายเคเบิล และศูนย์กลางในการปฏิบัติการสนับสนุน สิ่งเหล่านี้ถือเป็นจุดสนใจของโครงสร้างพื้นฐานด้วย

- การพัฒนาและการใช้ระบบปฏิบัติการของเครือข่ายคอมพิวเตอร์, ชุดของทักษะที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมคอมพิวเตอร์ เช่น การออกแบบอุปกรณ์, ระบบเน็ตเวิร์ก, ซอฟต์แวร์, ชิ้นส่วนต่างๆ ของคอมพิวเตอร์ เป็นต้น และโปรแกรมการใช้งานทั้งบนคอมพิวเตอร์และโทรศัพท์มือถือ

- ความเกี่ยวข้องกับสื่อ, ความเข้าใจในสื่อ และความมีมิตรจิตมิตรใจกับสื่อ (sympathies) รวมถึงการตรวจข่าว และการตรวจข่าวโดยหน่วยงานที่ผลิตข่าวนั้นเอง (self - censorship) ในวงการข่าวและสิ่งพิมพ์ที่เกี่ยวข้องกับความบันเทิง และอุตสาหกรรมการออกอากาศและการกระจายเสียง

คำถามต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบสารสนเทศ (Information System Questions)

- ขีดความสามารถในการป้องกันของเครือข่ายกลุ่มผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันเป็นอย่างไร? เมื่อเกิดเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิด จะมีการโต้ตอบในรูปแบบไหน? มีการชักซ้อมขั้นตอนในการกลับคืนสภาพเดิม (recovery) แบบไหน?

- การจัดองค์การของโครงสร้างพื้นฐานของอุตสาหกรรมการสื่อสารโทรคมนาคมเป็นแบบใด? การบริหารรักษาความปลอดภัยทางกายภาพของโครงสร้างพื้นฐานและการรักษาความปลอดภัยระบบเครือข่ายเป็นอย่างไร? สามารถใช้ได้จริงหรือไม่?

- ในกลุ่มผู้บังคับใช้กฎหมาย กำลังทหาร องค์การทางพาณิชย์ หน่วยงานที่ไม่ใช่รัฐบาลมีความเกี่ยวข้องกันแบบใดที่จะส่งเสริมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีขีดความสามารถในการตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉิน?



การวางแผนการทัพ

- มีมาตรการ/ระบบสำรองหรือไม่ในเครือข่ายของกลุ่มผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันเพื่อจำกัด หรือลดผลกระทบจากการที่ระบบเครือข่ายหยุดทำงาน? มีเครือข่ายโทรศัพท์มือถือ ดาวเทียม สายโทรศัพท์บ้านเมือง (landline) ระบบพลังงานสำรองที่สามารถใช้ทดแทนเมื่อเครือข่ายหยุดทำงานหรือไม่? ระบบการแลกเปลี่ยน ระบบแกนหลัก และสถาปัตยกรรมของเครือข่ายมีประสิทธิภาพเพียงพอในการจัดให้มีระบบสำรอง?

- สาเหตุใดที่ทำให้ระบบเครือข่ายของกลุ่มผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันทำงานได้ช้าลง? มีทางใดที่สามารถจะล้อมกรอบความเสียหายที่เกิดขึ้นให้อยู่ในท้องถิ่นเท่านั้น? (โดยพื้นที่ทางภูมิศาสตร์, ธรรมชาติ หรือโดยหน่วยงานต่าง ๆ เป็นต้น)

- ความยาวคลื่นที่รัฐกำหนดให้คลื่นใดที่กลุ่มอุตสาหกรรมการติดต่อสื่อสารใช้อยู่? รัฐบาลมีการบริหารจัดการ และมีแนวทางในการจัดสรรคลื่นอย่างไร และทำได้ดีแค่ไหน?

- ใช้การรักษาความปลอดภัยทางการปฏิบัติการ (OPSEC: Operation Security) ชนิดใดที่กลุ่มผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันใช้เป็นประจำในการต่อต้านการแสวงประโยชน์จากฝ่ายตรงข้าม?

- การปฏิบัติการของหน่วยทหาร/ส่วนราชการพลเรือน/องค์กรต่าง ๆ ปรับปรุงยุทธวิธี/การปฏิบัติงาน ให้ทันกับการปรับปรุงเทคโนโลยีของกลุ่มผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันอย่างไร? การทำงานของหน่วยงานเหล่านั้นขึ้นอยู่กับคอมพิวเตอร์, ระบบเครือข่ายโทรศัพท์มือถือ/ระบบเครือข่าย มากกว่าสมัยก่อนหรือไม่?

- อะไรเป็นตัวชี้วัด (indicator) ที่บ่งบอกว่ากลุ่มผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันได้พัฒนาวิสัยทัศน์ และแผนยุทธศาสตร์ที่มุ่งพึ่งพาเทคโนโลยีมากกว่าในสมัยยุคปลายปี ๙๐? เทคโนโลยีมีผลกระทบอะไรกับกำลังผลิต การขนส่ง

การส่งกำลัง และมีผลอะไรต่อรัฐบาล การค้า องค์การและกลุ่มนักธุรกิจเอกชน?

- กลุ่มผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน มีความรู้ความเข้าใจในการใช้เทคโนโลยีอย่างไร ในมุมมองของรัฐบาล ในมุมมองของประชาชน วงการทหาร วงการธุรกิจ วงการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ผู้บังคับใช้กฎหมาย และในมุมมองขององค์การที่ไม่ใช่ของรัฐบาล?

- ได้รู้อะไรจากการประเมินของกลุ่มผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันต่อความล่อแหลม และมาตรการต่างๆ ในการป้องกันของกลุ่ม Blue Network?

- การกระจายเสียงจากกลุ่มประเทศในภูมิภาค และประเทศเพื่อนบ้านในระบบเครือข่ายดาวเทียม โทรศัพท์ วิทยุ และระบบอินเทอร์เน็ตมีผู้รับฟังในกลุ่มประชากรที่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันบ้างหรือไม่? รายการอะไรที่เป็นที่นิยมของประชาชน? และกลุ่มประชากรของผู้ชมรายการเป็นอย่างไร? ประกอบด้วยกลุ่มใดบ้าง? มีข้อมูลอะไรบ้าง? มีรายการ หรือการกระจายเสียงอะไรที่เป็นที่นิยมของพรรคการเมืองที่เป็นเสียงส่วนน้อย กลุ่มต่อต้านกลุ่มเคลื่อนไหว และนักวิชาการ?

- เครือข่ายกลุ่มผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันใช้การออกแบบทางภูมิมาปนวิทยา (Topology Design) แบบไหน? ระบบคู่สายเชื่อมต่อสัญญาณ และสถานีแลกเปลี่ยนใดบ้างที่อยู่ร่วมกันในสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวกที่รัฐบาลเป็นผู้ควบคุม? บริษัทที่เป็นคู่ค้าของรัฐบาลเคยจัดหาระบบเครือข่ายให้หรือไม่?

- รู้อะไรบ้างเกี่ยวกับโครงการเกี่ยวกับเทคโนโลยีทั้งในปัจจุบันและอนาคต ระบบสายไฟเบอร์ออฟติก? การระบบโครงข่ายบริการสื่อสารร่วมระบบดิจิทัล (ISDN)? การเช่าดาวเทียมและปล่อยดาวเทียมออกจากรฐาน? สถานะในการปฏิบัติการและขีดความสามารถในการปฏิบัติการของดาวเทียมวงโคจรระดับต่ำเป็นอย่างไร?



การวางแผนการทัพ

- ประชากรทั่วไปมีขอบเขตในการเข้าถึงอินเทอร์เน็ตแค่ไหน? มีโปรแกรมแปลภาษาที่สามารถเชื่อถือได้ให้บริการในอินเทอร์เน็ตหรือไม่? ใบอนุญาตชนิดใดที่รัฐบาลต้องการเพื่อใช้ในการทำ web hosting?
- ในคำสั่งการของรัฐบาล (governmental directive) ได้มีการกำหนดให้มีการรักษาความปลอดภัยเครือข่ายเพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ของความมั่นคงแห่งชาติ (national security objectives) หรือไม่?
- การสื่อสารแบบไหนที่ได้ผลดีในกลุ่มผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน? แนวของเรื่อง (theme) แบบไหนที่เป็นที่แพร่หลายอยู่ในสื่อ?
- เทคโนโลยีในการสื่อสารที่ก้าวหน้าแบบไหนทำให้เกิดการปรับปรุงพัฒนาการใช้อุปกรณ์ทางทหาร? ให้อธิบายถึงการใช้เทคโนโลยีการสื่อสารโทรคมนาคมในการปฏิบัติการของผู้บังคับใช้กฎหมายในรายละเอียด
- การลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานของเทคโนโลยีสื่อสารโทรคมนาคมมีผลกระทบกับความเตรียมพร้อมทางทหารในระดับใด? และในทิศทางใด? ให้อธิบายสถานะการเชื่อมโยงเทคโนโลยีการสื่อสารโทรคมนาคมจากนานาชาติไปยังกลุ่มผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันว่าเป็นอย่างไร?
- การสื่อสารโทรคมนาคมที่ใช้อยู่ในปัจจุบันแบบใด? และการปฏิบัติการรักษาความปลอดภัยทางอินเทอร์เน็ตได้มีการชักจูงขั้นตอนการปฏิบัติในการรักษาความปลอดภัยบ้างหรือไม่? มีแผนฉุกเฉินระดับชาติหรือไม่?
- มีการปฏิบัติและนโยบายใดที่รัฐบาลใช้ในการติดตามข่าวสารที่สนใจจากสื่อต่าง ๆ (โทรทัศน์ วิทยุ อินเทอร์เน็ต เป็นต้น) ใช้มาตรการใดในการบังคับใช้การปฏิบัติและนโยบายต่าง ๆ เหล่านั้น?
- เนื้อหาของสื่อสิ่งพิมพ์และสื่อออนไลน์ใดที่ประชาชนมักจะนึกถึงเมื่อต้องการทราบข่าวสารบ้านเมืองและข่าวสารด้านความบันเทิงต่าง ๆ?



แนวโน้มของนโยบายการเซ็นเซอร์ (censor) หรือการเซ็นเซอร์ด้วยตัวเอง มีหรือไม่ในกลุ่มผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน?

- มีตลาดรองรับ หรือช่องทางการเผยแพร่รองรับบันทึกข่าว หรือข่าวออนไลน์ หรือรายการบันเทิงหรือไม่? ตลาดดังกล่าวมีการปฏิสัมพันธ์กับผู้บังคับใช้กฎหมายไปในแนวทางใด?

- รู้อะไรเกี่ยวกับระบบปฏิบัติการเครือข่ายผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันบ้าง? ทักษะทาง IT ทางด้านไหนที่เป็นที่ต้องการสูง?

- ซอฟต์แวร์เถื่อนเป็นที่แพร่หลายหรือไม่? มีกิจกรรมผิดกฎหมายในลักษณะสินค้าลอกเลียนแบบ, การลักลอบนำเข้ายาเสพติด, องค์กรอาชญากรรม, การลักขโมยส่วนตัวนำไปใช้ในทางที่ผิดหรือไม่?



ผนวก ง : อภิธานศัพท์

กิจกรรม - หน้าที่, การกิจ, การกระทำ หรือชุดของการกระทำ (JP 1 - 02)

การประเมิน - กระบวนการต่อเนื่องซึ่งจะวัดประสิทธิภาพในภาพรวมในการใช้ขีดความสามารถของกองกำลังรวบรวมในระหว่างการปฏิบัติการทางทหาร ด้วยการวัดความก้าวหน้าของการปฏิบัติงานว่าไปถึงระดับไหน เมื่อเทียบกับความสำเร็จตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ การสร้างสภาพที่เกื้อกูลต่อความสำเร็จ หรือการบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ (JP 1 - 02)

การทัพ - คือชุดของการปฏิบัติการทางทหารที่เกี่ยวข้องกัน โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อบรรลุถึงวัตถุประสงค์ทางยุทธศาสตร์ และยุทธการ ภายในเวลาและพื้นที่ที่กำหนด

ความต้องการข่าวสารที่สำคัญยิ่งของผู้บังคับบัญชา (CCIR) - ความต้องการข่าวสารที่กำหนดโดยผู้บังคับบัญชา ซึ่งเป็นข่าวสารที่สำคัญยิ่ง และมีผลต่อการตกลงใจได้อย่างทันเวลา (JP 1 - 02)

แนวความคิดในการปฏิบัติการ (CONOPS) - คำพูด หรือภาพร่าง ซึ่งสามารถอธิบายอย่างชัดเจนและกะทัดรัด ถึงภารกิจใดที่ ผบ.กองกำลังรวบรวมมีความตั้งใจที่จะปฏิบัติให้สำเร็จลุล่วง และจะต้องทำอย่างไรจึงจะสำเร็จ ด้วยทรัพยากรที่มีอยู่

หนทางปฏิบัติ (ห/ป) - ลำดับของกิจกรรมที่บุคคล หรือหน่วยต้องปฏิบัติตาม

- แบบแผนที่ได้รับการพัฒนา ปรับปรุง เพื่อให้บรรลุภารกิจ

การวางแผนในสภาวะวิกฤต - ระบบการวางแผนและการปฏิบัติโดยมีกรอบเวลาที่จำกัดของแผนของกองกำลังรวบรวม และคำสั่งการปฏิบัติการใน

การวางกำลัง ใช้กำลัง และสนับสนุนของหน่วยที่ได้รับมอบหมาย และ
ปันส่วนกำลัง และทรัพยากรเพื่อตอบโต้กับวิกฤตการณ์ที่กำลังจะเกิดขึ้น
(JP 1 - 02)

จุดตัดสินใจ - คือจุดใดจุดหนึ่งในพื้นที่และเวลา เมื่อผู้บังคับบัญชาหรือ
ฝ่ายอำนวยการคาดการณ์ว่าจะต้องทำการตัดสินใจครั้งสำคัญที่เกี่ยวข้องกับ
หนทางปฏิบัติใดหนทางปฏิบัติหนึ่ง (JP 1 - 02)

จุดแตกหัก - สถานที่ทางภูมิศาสตร์, เหตุการณ์สำคัญใด ๆ, ปัจจัยสำคัญ,
หรือหน้าที่ของหน่วยต่าง ๆ ซึ่งเมื่อถูกกระทำแล้วจะทำให้ฝ่ายเราเกิด
ความได้เปรียบอย่างมากเหนือฝ่ายข้าศึก หรือเป็นส่วนสำคัญที่ทำให้ภารกิจ
บรรลุความสำเร็จ (JP 1 - 02)

การออกแบบ - วิธีวิทยาเพื่อประยุกต์ความคิดสร้างสรรค์ และแนวความคิด
เชิงวิพากษ์ เพื่อทำความเข้าใจ ทำให้มองเห็นภาพ และอธิบายปัญหาต่าง ๆ
ที่มีความซับซ้อน และปัญหาที่มีโครงสร้างไม่ชัดเจน และพัฒนาหนทาง
ในการแก้ปัญหาเหล่านั้น (FM 5 - 0)

แนวความคิดในการออกแบบ - ความเชื่อมโยงระหว่างการออกแบบและ
การวางแผน ซึ่งสะท้อนภาพให้เห็นถึงความเข้าใจในสภาพแวดล้อมและ
ตัวปัญหา ในขณะที่อธิบายถึงแนวทางแก้ปัญหาของผู้บังคับบัญชาอย่าง
กว้าง ๆ เพื่อบรรลุสภาพสุดท้ายที่ต้องการ (FM 5 - 0)

ผลกระทบ - ลักษณะทางกายภาพ หรือสภาพพฤติกรรมของระบบ ที่เป็น
ผลมาจากการปฏิบัติ, ชุดของการปฏิบัติ หรือผลกระทบที่เกิดจากการปฏิบัติ
อื่น, การเปลี่ยนเงื่อนไข, พฤติกรรม หรือระดับของเสรีในการปฏิบัติ (JP 1 - 02)

สภาพสุดท้าย - ชุดของสภาพที่ต้องการซึ่งเป็นสิ่งที่อธิบายถึงการประสบ
ความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ต่าง ๆ ที่ผู้บังคับบัญชาได้วางไว้



การวางแผนการทัพ

การกำหนดกรอบ การตีกรอบ - แนวทางในการเลือก, จัดระเบียบ, ตีความ และความสัมพันธ์ของผลของความเป็นจริงอันซับซ้อน เพื่อทำให้เกิดแนวทางการวิเคราะห์ ทำความเข้าใจ และปฏิบัติ (FM 5 - 0)

เส้นของความพยายาม (Line of Effort) - การใช้วัตถุประสงค์ (ทั้งสาเหตุและผลกระทบ) เพื่อโฟกัสความพยายามไปที่การสร้างสถานะต่างๆ ทั้งทางยุทธศาสตร์และยุทธการ ด้วยการเชื่อมกิจ และภารกิจต่างๆ เข้าด้วยกัน

เส้นของการปฏิบัติการ (Line of Operation) - เส้นที่ให้อธิบายถึงการดำเนินยุทธ์ทั้งทางตรงและทางอ้อมของกองกำลังโดยเปรียบเทียบเข้าด้วยกันเป็นเป้าหมายหรือเส้นที่เชื่อมการปฏิบัติต่างๆ ที่กระทำต่อจุดรวมความสัมพันธ์ (node) หรือจุดแตกหักต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกันทั้งทางด้านเวลา และสถานที่ มุ่งไปสู่วัตถุประสงค์ต่างๆ ที่กำหนดไว้

วัตถุประสงค์ - เป้าหมายที่มีคำอธิบายอย่างชัดเจน, เป็นจุดแตกหัก/ชี้ขาด และสามารถสำเร็จได้ ซึ่งเป็นจุดที่การปฏิบัติการต่างๆ มุ่งไปสู่จุดนี้ เป็นเป้าหมายเฉพาะที่เป็นปัจจัยสำคัญต่อการวางแผนของผู้บังคับบัญชา

แนวทางในการแก้ปัญหาทางยุทธการ (Operational Approach) - การทำการปฏิบัติต่างๆ ให้เกิดเป็นแนวความคิดอย่างกว้างๆ ที่จะสร้างให้เกิดสถานะที่เป็นนิยามของสภาพสุดท้ายที่ต้องการ

การออกแบบทางยุทธการ - แนวทาง และโครงสร้างของเค้าโครงซึ่งจะสนับสนุนแผนการทัพ หรือแผนการปฏิบัติการยุทธ์หลัก และการปฏิบัติย่อยๆ ของสิ่งเหล่านั้น

สภาพแวดล้อมทางยุทธการ - การรวมตัวกันของสถานะต่างๆ สถานการณ์ และอิทธิพล ซึ่งมีผลต่อการใช้หน่วยกำลังรบ หรือขีดความสามารถของหน่วย และเป็นภาระในการตกลงใจของผู้บังคับบัญชา (JP 1 - 02)

การกำหนดกรอบปัญหาใหม่ - การเปลี่ยนแปลงซึ่งเกิดจากความเข้าใจปัญหามากขึ้น เกิดจากการได้รับข้อมูลใหม่ หรือสถานการณ์ต่าง ๆ เริ่มชัดเจนขึ้น ทำให้เกิดมุมมองใหม่ต่อปัญหา หรือแนวทางในการแก้ไขปัญหา การกำหนดกรอบปัญหาใหม่ รวมถึงการปรับแต่ง หรือกำกจัดสมมุติฐาน หรือรูปแบบการแก้ปัญหาที่คิดไว้แต่เดิมที่เป็นพื้นฐานของแนวความคิดในการออกแบบ

การประมาณการทางยุทธศาสตร์ - ช่วงกว้าง ๆ ของปัจจัยทางยุทธศาสตร์ที่มีอิทธิพลต่อความรู้ความเข้าใจของผู้บังคับบัญชาในเรื่องของสภาพแวดล้อมทางยุทธการ และการกำหนดภารกิจ วัตถุประสงค์ และหนทางปฏิบัติ (JP 1 - 02)

ทางเลือกทางยุทธศาสตร์ - คำบรรยายถึงการที่กิจกรรมทางทหารจะร่วมปฏิบัติกับพลังอำนาจของชาติในด้านอื่น ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของชาติได้อย่างไร ผู้บังคับหน่วยกำลังรบเป็นผู้เสนอทางเลือกทางยุทธศาสตร์ต่อประธานคณะเสนาธิการร่วม และ รมว.กท. เพื่อช่วยในการปรับแต่งการพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์ชาติ (USAWC)

การประสานสอดคล้อง - การจัดเตรียมการปฏิบัติการทางทหารในเรื่องของเวลา พื้นที่ และวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกิดอำนาจกำลังรบสัมพัทธ์สูงที่สุดในเวลาและพื้นที่ที่เป็นจุดแตกหัก

ระบบ - กลุ่มต่างๆ ที่มีปัจจัยที่มีความเกี่ยวข้อง ขึ้นต่อกันและกัน และปฏิสัมพันธ์ต่อกันอย่างสม่ำเสมอ ทั้งทางด้านธุรกิจ ทางกายภาพ และทางพฤติกรรม โดยกลุ่มต่างๆ เหล่านั้นจะหลอมรวมเข้าด้วยกันให้เกิดความเป็นหนึ่งเดียว

เกณฑ์การยุติ - มาตรฐานที่เฉพาะเจาะจง อนุมัติโดยผู้นำประเทศ หรือ รมว.กท. ซึ่งต้องบรรลุก่อนที่การปฏิบัติการของกองกำลังรวบรวมจะเสร็จสิ้นลง



การวางแผนการทัพ

เอกภาพในการปฏิบัติ - การประสานสอดคล้อง การประสานการปฏิบัติ และ/หรือการบูรณาการเอกลักษณ์การปฏิบัติต่างๆ ของทั้งหน่วยงานรัฐบาล และหน่วยงานที่มีใช้รัฐบาลเข้ากับการปฏิบัติการของทหาร เพื่อบรรลุถึง เอกภาพของความพยายาม

